

AISF-SISEF-ALIFOR

Giornata di studio "Utilizzazioni forestali a basso impatto ambientale in aree designate per la conservazione della natura"  
Bussi sul Tirino (AQ); 31 gennaio 2013

## Produzioni forestali in aree protette: considerazioni economiche e di politica forestale



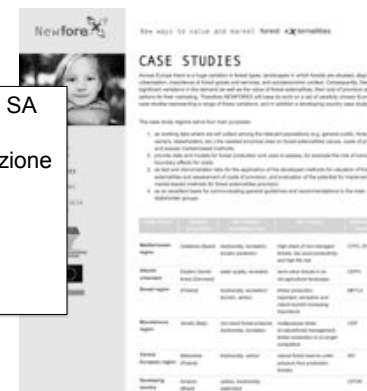
Davide Pettenella  
DITESAF – Università di Padova

## Grande rilevanza dei Servizi Ambientali

- Costi di gestione dei SA
- Inventario PES
- Possibilità di introduzione di nuovi PES (*Choice Experiment*)

6 casi di studio

[www.newforex.org](http://www.newforex.org)

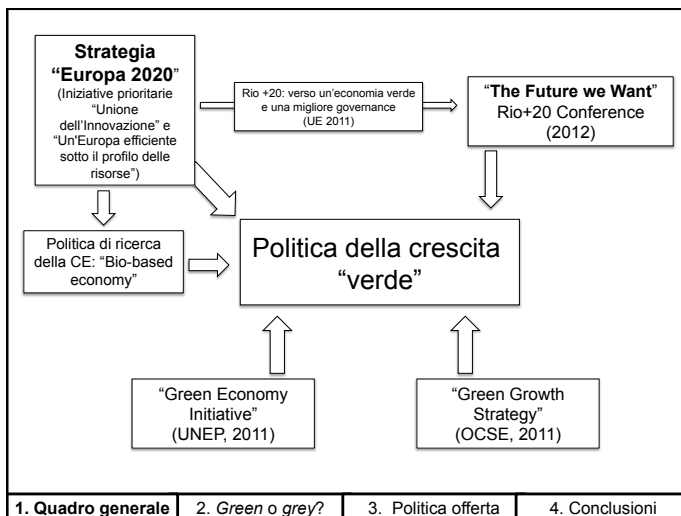


## Organizzazione della presentazione

1. Il quadro di riferimento generale: verso una *green economy*
2. Settore forestale italiano: una *green economy* o una *grey economy*?
3. Linee di intervento per una politica dell'offerta
4. Considerazioni conclusive

Slides disponibili in: [www.tesaf.unipd.it/pettenella/](http://www.tesaf.unipd.it/pettenella/)

## 1. Il quadro di riferimento generale: verso una *green economy*



### Il nuovo paradigma: la green economy (nature-based economy, bio-based economy)

Puntare su produzioni innovative derivanti dal settore agricolo, forestale e della pesca, dando il giusto prezzo alle risorse naturali, attraverso meccanismi di regolazione del mercato (meno sussidi alle fossili, C tax, ...)

Grande focus sul tema dell'innovazione  
*Bio-economy "includes agriculture, forestry, fisheries... Its sectors have a strong innovation potential due to their use of a wide range of ... enabling industrial technologies (biotechnology, nanotechnology, information and communication technologies, and engineering), as well as local and tacit knowledge"* (EU Commission, 2012)

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Una retorica nel prendere impegni internazionali

Da "The future we want" – Rio+20 Declaration (2012)

16. We reaffirm our commitment to fully implement the Rio Declaration on Environment and Development, Agenda 21, the Programme for the Further Implementation of Agenda 21, the Plan of Implementation of the World Summit on Sustainable Development (Johannesburg Plan of Implementation) and the Johannesburg Declaration on Sustainable Development of the World Summit on Sustainable Development, the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States (Barbados Programme of Action) and the Mauritius Strategy for the Further Implementation of the Programme of Action for the Sustainable Development of Small Island Developing States. We also reaffirm our commitment to the full implementation of the Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2011-2020 (Istanbul Programme of Action), the Almaty Programme of Action: Addressing the Needs of Landlocked Developing Countries within a New Global Framework for Transit Transport Cooperation for Landlocked and Transit Developing Countries, the political declaration on Africa's development needs, and the New Partnership for Africa's Development. We recall as well our commitments in the outcomes of all the major United Nations conferences and summits in the economic, social and environmental fields, including the United Nations Millennium Declaration, the 2005 World Summit Outcome, the Monterrey Consensus of the International Conference on Financing for Development, the Doha Declaration on Financing for Development, the outcome document of the High-level Plenary Meeting of the General Assembly on the Millennium Development Goals, the Programme of Action of the International Conference on Population and Development, the key actions for the further implementation of the Programme of Action of the International Conference on Population and Development and the Beijing Declaration and Platform for Action

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Dalle affermazioni di principio ... ai programmi generali ... agli investimenti

The screenshot shows the 'Iniziativa prioritarie' section of the European Commission website. It lists three main initiatives: 'Crescita intelligente' (Smart Growth), 'Crescita sostenibile' (Sustainable Growth), and 'Crescita solida' (Solid Growth). Each initiative has a brief description and a list of related programs or actions. For example, 'Crescita intelligente' includes 'Agenda digitale europea' and 'Unione dell'innovazione'. The 'Raw materials' section is also visible, highlighting 'Alternate Recycle Extract'.

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Nel settore forestale, un nuovo tema-guida: **Wood Mobilization**

Strategies for increased wood mobilisation from sustainable sources

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Possibile scarsità relativa nel futuro approvvigionamento UE

Year	Scenario	Value (in M m³)
2020	low mobilisation	904
	high mobilisation	1,009
	medium mobilisation	1,170
	total woody biom. demand A1	1,068
	total woody biom. demand B2	1,102
	total woody biom. demand A1+B2	2,170
2030	low mobilisation	946
	high mobilisation	1,057
	medium mobilisation	1,219
	total woody biom. demand A1	1,280
	total woody biom. demand B2	1,372
	total woody biom. demand A1+B2	2,652

Figure 1-11: Development of scenarios of potential and supply, EU 27

Source: Mertz, Wood Resource Balance, EUwood 2010

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Una sostanziale sotto-utilizzazione delle risorse

Superficie forestale, stock e prelievi nei principali paesi UE produttori di legname (2010)

	Superficie forestale (1 000 ha)	Stock (1 000 m³)	Prelievi (1 000 m³)	Prelievi/ Superf. for (m³/ha)	Prelievi/ stock (%)	Prelievi/ NAI (%)
Germania	10766	3.492.000	56.141	5,2	1,6%	55,7%
Spagna	17390	964.846	16.647	1,0	1,7%	36,2%
Francia	23300	2.592.931	55.040	2,4	2,1%	68,2%
Polonia	9272	2.049.000	37.179	4,0	1,8%	56,7%
Romania	6494	1.390.883	14.358	2,2	1,0%	n.a.
Finlandia	22486	2.195.138	50.766	2,3	2,3%	65,3%
Svezia	23888	3.374.802	72.103	3,0	2,1%	83,8%

Fonte: ns. elaborazioni su dati EUROSTAT (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu>) e (ultima colonna) FE/UNECE/FAO (2011).

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Struttura PFR    4. Conclusioni

### 2. Settore forestale italiano: una green economy o una grey economy?

Una condizione congiunturale difficile:  
ridotta domanda dal settore industriale, forte  
concorrenza → prezzi bassi

**Global Timber and Wood Products Market Update**  
- a news brief from Wood Resources International LLC

Global sawlog prices continued to drop in the 3Q'12, with prices in Europe falling more than 13% in 12 months, reports the Wood Resource Quarterly

Weaker lumber markets in Europe have reduced demand and prices for sawlogs on the continent this fall. Lower sawlog prices in both Europe and Latin America have resulted in an almost ten percent reduction in the Global Sawlog Price Index (GSPI) over the past 12 months, reports the Wood Resource Quarterly.

Seattle, USA. With global demand for lumber declining in many regions during the summer and fall, log prices continued to trend downward throughout 2012. The Global Sawlog Price Index (GSPI) fell for the fifth consecutive quarter to \$81.94/m<sup>3</sup>. The Index was down only 1.1 percent from the 2Q'12, which was the smallest quarter-over-quarter decline since world prices started to fall in early 2011. In just 12 months, the GSPI Index has fallen 9.9% with the biggest price reductions in Europe and Latin America. In North America prices have been fairly flat for almost two years.

The biggest log price declines in local currencies occurred in Sweden, Germany and Poland because sawmills in those countries were running at lower operating rates. Lumber production in the Nordic countries has been lower this year than it was in both 2010 and 2011. During the first nine months of 2012, production was down two percent the second and third quarter. In September, production was as much as 15 percent below

- 1. Quadro generale
- 2. **Green o grey?**
- 3. Politica offerta
- 4. Conclusioni

### Italia: green o grey?

Anche prima del 2008: il crollo di tutta (= legna da opera e da ardere) l'offerta interna

Valore della produzione legnosa

ISTAT – Valore della produzione - Valori concatenati - anno di riferimento 2000 (migliaia di euro dal 1999; migliaia di eurolire per gli anni precedenti)

Italia

	1980	1990	2000	2010
Foreste	419.889	389.759	480.402	396.046
Settore primario	41.881.739	42.023.474	47.485.175	45.724.299
%	1,00%	0,93%	1,01%	0,87%
1980=100	100	92,8	114,4	94,3

- 1. Quadro generale
- 2. **Green o grey?**
- 3. Politica offerta
- 4. Conclusioni

Andamento del valore della produzione di legname in Italia (1950-2007; valori reali 2008)



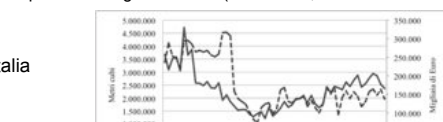
Fonte: nostre elaborazioni di dati ISTAT

- 1. Quadro generale
- 2. **Green o grey?**
- 3. Politica offerta
- 4. Conclusioni

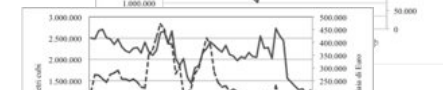
### C'è una questione meridionale nel settore forestale?

Andamento dei prelievi (linea intera) e del valore della produzione di legname (linea tratteggiata) nelle principali macroregioni italiane (1950-2007; riferimento a NUTS1; valori reali 2008)

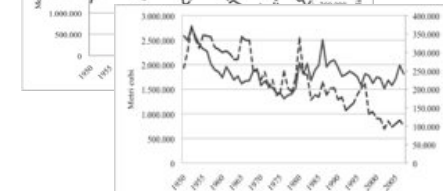
a. Centro-Sud Italia



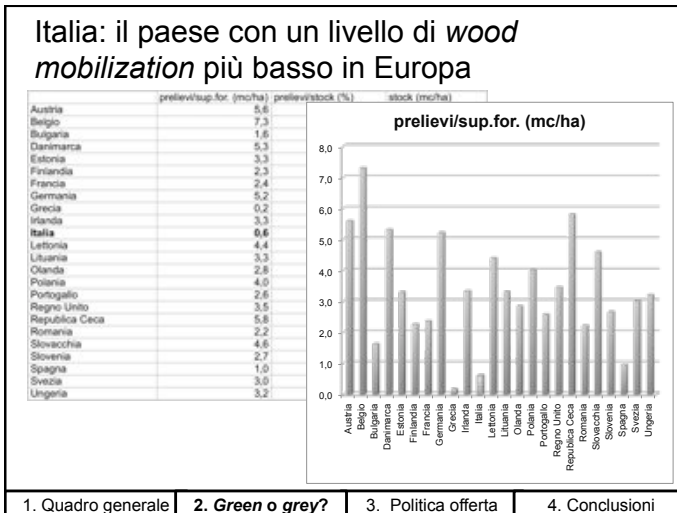
b. Nord-Ovest



c. Nord-Est



- 1. Quadro generale
- 2. **Green o grey?**
- 3. Politica offerta
- 4. Conclusioni



1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni



1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni



1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Il problema-chiave

In questo contesto, avendo il 35% delle foreste in aree protette, con aree protette spesso create proprio nelle realtà forestali più produttive, la gestione forestale in queste aree dovrebbe/potrebbe diventare **laboratorio ed esempio di riferimento** per una **wood mobilization** coerente con le idee della **green economy** (escludendo ovviamente le aree di protezione totale)

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

Questo non sembra essere  
un'idea-guida delle AP italiane

 **Federparchi**

FEDERAZIONE ITALIANA PARCHI E RISERVE NATURALI

Documento base  
Verso gli Stati generali delle Aree protette

Rapporto di 7 pagine  
(spazio 1); mai citato il  
termine "legno-legname"

Per queste ragioni l'impegno prioritario dei Parchi nei prossimi anni deve essere quello di "dare un valore" ai beni naturali che essi conservano e che gestiscono garantendone la riproducibilità. È necessario dunque contabilizzare il valore della natura in nome di un nuovo "progresso", duraturo e collettivo, di cui il PIL non può essere più l'unico, e neppure il principale, indicatore di riferimento per misurare il nostro benessere.

In questa operazione di stampo innanzitutto culturale i Parchi debbono essere in prima fila perché saranno loro i primi a trarre beneficio dai risultati che possono essere ottenuti attraverso una battaglia che non è solo di principio ma che deve produrre effetti pratici a cominciare, ad esempio, dal valore da dare all'acqua che nei parchi è immagazzinata per riuscire così, restando a questo tema, ad impegnare le agenzie d'ambito idrico a finanziare degli specifici investimenti di manutenzione territoriale e forestale, o per dare un valore alla CO2 trattenuta dalle foreste presenti nelle aree protette, e per riceverne un adeguato ritorno economico da utilizzare per la loro gestione sostenibile.

1. Quadro generale    2. **Green o grey?**    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### 3. Linee di intervento per una politica dell'offerta

## Aree di intervento

a. Riforma processi amministrativi

c. Innovazioni contrattualistica

b. Supporto alle imprese

- Formazione
- Meccanizzazione
- Albi e patentini → selezione operatori professionali
- Informazioni sulle aste (quaderno di campagna, e-marketing)
- Credito
- Qualificazione del legname (*grading rules*)
- Supporti alla logistica (piattaforme)



1. Quadro generale    2. **Green o grey?**    3. **Politica offerta**    4. Conclusioni

## Riforma dei processi amministrativi

*"Più supporto, meno verbali.  
Più forestali, meno Forestale"*  
(un boscaiolo)  
*"Carte a posto.  
Boschi in malora"*  
(un funzionario CFS)

Principi:

- Certezza del diritto: procedure chiare, tempi decisionali e soggetti istituzionali certi
- Semplificazione (fino a 32 passaggi amministrativi per approvare un progetto PSR)
- Trasparenza nei rapporti con le imprese e la società civile
- *Accountability* (chi sbaglia paga)
- Efficienza ed efficacia nella gestione dei beni pubblici (capacità media di spesa Misure forestali al dicembre 2012: 19,4% su un ammontare allocato di ca. 2.500 M€, ...)

1. Quadro generale    2. **Green o grey?**    3. **Politica offerta**    4. Conclusioni

### Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in prov. Vicenza

Stipite costi	Incaricato	Tipo di domanda di legge	
		Disciplinazione e relazione di legge	Richiesta o progetto di legge
Ispezione e compilazione della domanda di legge	Tecnico comunale o tecnico forestale	€ 20,00	€ 470
Invio domanda ai Servizi Forestali	Comune	€ 0,00	€ 0,00
Indirizzo del bando d'asta	Comune	€ 30,00	€ 30,00
Realizzazione asta	Comune	€ 110,00	€ 110,00
Costi per la consegna del lotto alla ditta (compilazione verbale di consegna)	Direttore delle operazioni di consegna	€ 30,00	€ 30,00
Misurazione del legname dopo l'allestimento	Direttore delle operazioni di consegna	€ 170,00	€ 270,00
Compilazione del progetto d'asta	Direttore tecnico degli operatori di taglio	€ 0,00	€ 30,00
Ricezione e stipite di pagamento del lotto	Comune	€ 10,00	€ 20,00
Compilazione del verbale di collaudo	Direttore delle operazioni di taglio	€ 20,00	€ 20,00
Varie ed eventuali (costi di cartoleria, spese per esportazione, carburante, ecc)		€ 0,00	€ 150,00
<b>TOTALE</b>		<b>€ 400,00</b>	<b>€ 1.010,00</b>

Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Costi dell'assestamento forestale di boschi pubblici in prov. Vicenza

Comunità Montana	Superficie assestata [ha]	Costo annuo di pianificazione[ME]
7 Comuni	24419,57	0,925
Astico-Brenta	1872,01	0,709
Astico-Posina	2184,66	0,828
Agno-Chiampo	1466,59	0,556
Brenta	3518,89	0,133
Leogra-Timonchio	514,21	0,194

### Ricavi dalla vendita di boschi (pubblici e privati) conteggiando i costi dell'assestamento e della vendita in prov. Vicenza

Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

### Riforma dei processi amministrativi

- Sportello unico per acquisto lotti e realizzazione infrastrutture (viabilità forestale)
- Procedure basate sul Consenso-assenso
- Responsabilità della dirigenza (il Piano di Assestamento è una norma di legge da rispettare)
- Razionalizzazione delle vendite dei lotti (vendite associate) e trasparenza delle vendite (Centrale degli appalti): dati sui lotti *on line* (prezzo-base, no. ditte, aggiudicazione, tempi)
- Coordinamento-integrazione servizi offerti dalle Regioni e PA:
  - Albi e patentini, Osservatori mercato, formazione, ...

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni

cesfam  
Centro servizi per le foreste e le attività della montagna

REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA  
Direzionale centrale risorse rurali, agrariementali e forestali

### Forza lavoro

Età media imprenditore 45 anni (PAT, 38 anni), ♀ 4%

Fonte: Spinelli and Magagnotti, 2012

NEWS E INIZIATIVE  
ultimo aggiornamento: 05.11.2012

Le imprese di utilizzazione boschiva delle Alpi  
05.11.2012  
venerdì 30 novembre 2012 - Villa Marin di Passariano - Codroipo (UD)

Calendario delle attività on line  
27.12.2011  
anno 2012

CORSI IN PARTENZA  
Corso Uso in sicurezza della motosega  
19.01.2012  
I operatori Cesfam servizi e centri servizi

1. Quadro generale    2. Green o grey?    3. Politica offerta    4. Conclusioni



## Innovazioni contrattualistica

### Contratti di gestione

- Concessione dietro miglioramenti ambientali (c. di sottomissione)
- Concessione dietro fornitura di servizi ambientali, educativi,...
- Consorzi pubblico-privati
- Gestione coattiva di boschi abbandonati
- *Increment contracts*
- ...

### Contratti di vendita

- Vendita pluriennale di lotti (in piedi, allestiti, franco magazzino)
- Mandati di vendita
- Vendita di lotti/piantagioni immature (pioppicoltura)
- ...

### Contratti di filiera

- Fornitura di calore (modello ESCO)
- Mandati di lavorazione e fornitura di prodotti (semi)finiti
- ...

### Contratti di rete

1. Quadro generale    2. *Green o grey?*    3. **Politica offerta**    4. Conclusioni



Dal 2009, ITLAS, azienda produttrice di pavimenti in legno, con sede stabilimento ai piedi dell'Altopiano del Cansiglio (TV)

**Contratto pluriennale (6 anni) di fornitura di tronchi di faggio** (diam. > 35 cm) su piazzale provenienti dalla Foresta del Cansiglio

Grande azione di marketing sulle "Assi del Cansiglio" ("*made in Veneto*") e in generale sull'iniziativa per lo sviluppo della filiera locale [www.assidelcansiglio.it/](http://www.assidelcansiglio.it/)

1. Quadro generale    2. *Green o grey?*    3. **Politica offerta**    4. Conclusioni

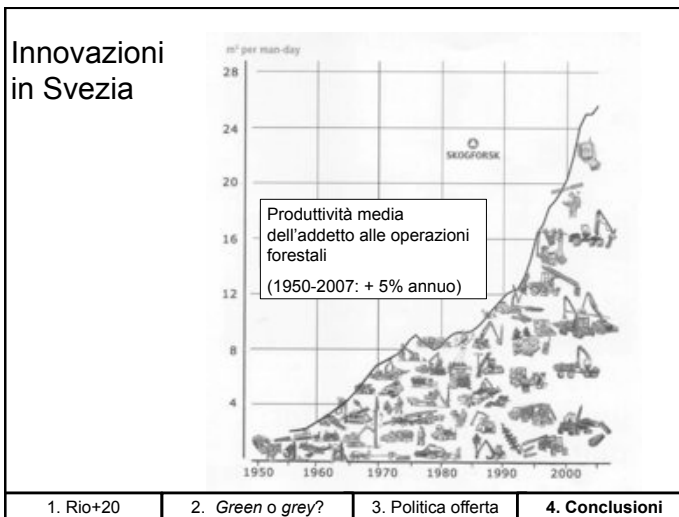
*Il Paese è anche caratterizzato da: un sistema giudiziario e di attuazione legislativa molto lento e macchinoso, scarsa trasparenza, inefficienza e segnali crescenti di corruzione nella pubblica amministrazione, unitamente alla penetrazione della criminalità organizzata in settori critici dell'economia. (...) Essi minano la competitività, soffocano l'imprenditorialità ed impediscono all'Italia di premiare l'eccellenza ed attrarre i tanto necessari investimenti internazionali. La dotazione infrastrutturale, i servizi e la pubblica amministrazione stentano a stare al passo con le esigenze di una economia moderna basata sulla conoscenza, rivelando una tendenza alla reattività più che alla proattività.*

"Position Paper" dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell'Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020

**4. Una riflessioni conclusiva:  
fare squadra per una politica  
dell'offerta**

1. Rio+20    2. *Green o grey?*    3. **Politica offerta**    4. **Conclusioni**





### Possiamo trasformare la ricchezza e varietà di risorse naturali e umane da freno a fattore di sviluppo?

In Svezia

In Italia