

2° WORKSHOP L.A.I.R.
 "I boschi e le foreste come frontiere del dialogo
 tra diritto e scienze della vita"
 Lecce, 9 maggio 2014

L'offerta dei prodotti forestali dai boschi italiani: come e perché dobbiamo crescere

Davide Pettenella
 Dip.TESAF – Università di Padova



I partner



Erasmus Mundus
 Master (=LM) internazionali...



... e PhD program



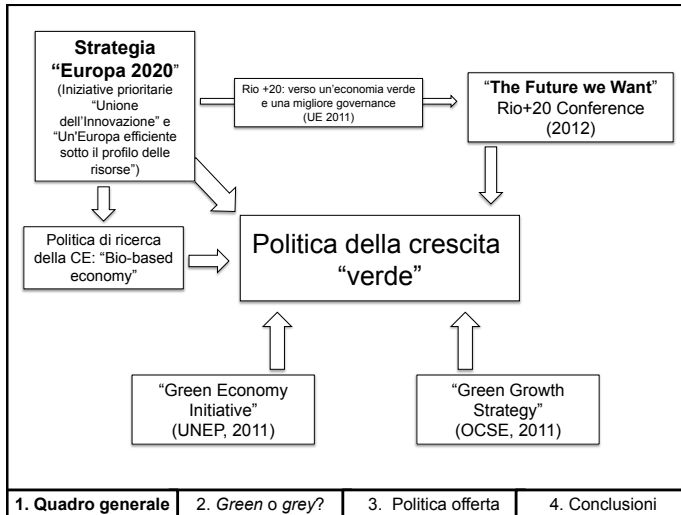
Dal prossimo anno: LM Forest Science

Organizzazione della presentazione

1. Nuovi orientamenti nelle politiche di sviluppo economico della UE: la *green economy*
2. Settore forestale italiano: una *green economy* o una *grey economy*?
3. Alcuni campi d'intervento prioritario per una politica dell'offerta
4. Considerazioni conclusive

Slides disponibili in: www.tesaf.unipd.it/pettenella/

1. Nuovi orientamenti nelle politiche di sviluppo economico della UE: la *green economy*



Bio-economy come nuovo paradigma

"It includes agriculture, forestry, fisheries... Its sectors have a strong innovation potential due to their use of a wide range of ... enabling industrial technologies (biotechnology, nanotechnology, information and communication technologies, and engineering), as well as local and tacit knowledge" (EU Commission, 2012)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Una green economy (nature-based economy, bio-based economy) con alcuni qualificanti contenuti sociali

Non solo la valorizzazione del capitale naturale, ma anche:

- equità e inclusione sociale
- redistribuzione delle risorse
- corretto funzionamento del mercato → *"good governance"* (trasparenza, responsabilità dei decisori, partecipazione, *accountability*, efficienza-efficacia dell'azione pubblica, ...) = un nuovo rapporto Stato-cittadini-imprese

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Dalle affermazioni di principio ... ai programmi generali ... agli investimenti

Iniziativa prioritaria

Per stimolare la crescita e focalizzare l'Europa ha individuato 7 iniziative prioritarie. Nell'ambito di ciascuna iniziativa, le amministrazioni europee e nazionali saranno chiamate a coordinare gli sforzi affinché risultino più efficaci. La maggior parte delle iniziative sono state presentate dalla Commissione nel corso del 2010.

Crescita intelligente

- Agenzia digitale europea
- Unione dell'innovazione
- Youth on the move

Crescita sostenibile

- Un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse
- Una politica industriale per l'era della green economy

Crescita solidale

- Agenzia per nuove competenze e nuovi lavori
- Piattaforma europea contro la povertà

RESEARCH & INNOVATION
 FOOD, AGRICULTURE AND FISHERIES, AND BIOTECHNOLOGY

European Bioeconomy

ENTERPRISE AND INDUSTRY

Raw materials
 European Innovation Partnership on Raw Materials

Raw Materials Alternate Recycle Extract

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Nel settore forestale, un nuovo tema-guida:
Wood Mobilization

Good practice guidance on the sustainable mobilisation of wood in Europe
 March 2010

Standing Forestry Committee ad hoc Working Group on mobilisation and efficient use of wood and wood residues for energy generation

Final report
 July 2009

Table of contents

1. Overview
 2. Introduction
 3. Scope
 4. Wood
 5. Wood
 6. Wood
 7. Wood
 8. Wood
 9. Wood
 10. Wood
 11. Wood
 12. Wood
 13. Wood
 14. Wood
 15. Wood
 16. Wood
 17. Wood
 18. Wood
 19. Wood
 20. Wood

Forest and Economic Development
 A Driver for the Green Economy in the EC-Region

Background paper for the workshop
 "Strategies for increased wood mobilisation from sustainable sources"
 15 to 17 June 2009 - Grenoble (France)

UNITED NATIONS

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

2. Settore forestale italiano: una green economy o una grey economy?

Prelievi medi per ettaro (mc/ha – 2011)

Italia: 0,60 mc/ha
 Media UE: 2,41 mc/ha

Fonte: ns. elaborazioni su dati Eurostat (2013). *Pocketbook on agriculture, forestry and fishery statistics - An overview of the agricultural sector in figures.*

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Boschi poveri? prelievi/stock (2011)

	prelievi/sup.for. (mc/ha)	prelievi/stock (%)	stock (mc/ha)
Austria	5,6	1,65%	340
Belgio	7,3	3,05%	240
Bulgaria	1,6	0,95%	172
Danimarca	5,3	2,39%	223
Estonia	3,3	1,66%	198
Finlandia	2,3	2,31%	98
Francia	2,4	2,12%	111
Germania	5,2	1,61%	324
Grecia	0,2	0,60%	31
Irlanda	3,3	3,54%	95
Italia	0,6	0,45%	133
Lettonia	4,4	2,03%	217
Lituania	3,3	1,49%	222
Olanda	2,8	1,40%	203
Polonia	4,0	1,81%	221
Portogallo	2,6	4,85%	53
Regno Unito	3,5	2,64%	131
Repubblica Ceca	5,8	2,00%	290
Romania	2,2	1,03%	214
Slovacchia	4,6	1,79%	256
Slovenia	2,7	0,81%	327
Spagna	1,0	1,73%	55
Svezia	3,0	2,14%	141
Ungheria	3,2	1,69%	189

Fonte: ns. elaborazioni su dati EUROSTAT (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>) e (ultima colonna) FE/UNECE/FAO (2011).

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Non poche contraddizioni!

Un testigo del creciente envío de biomasa a Italia es el puerto de Palamós. De allí parten la mayoría de barcos cargados con más de 4.000 toneladas de combustible. El pasado año más de 102.000 toneladas salieron de

SARDINIA BIO ENERGY

EL PAIS CATALUÑA

Italia compra los bosques que Empordà para producir elect




1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

In sintesi

- “L’Italia è ricca di boschi non gestiti”, piuttosto che di boschi poveri
- Una produzione prevalentemente di bassa qualità, senza effetti di attivazione delle economie locali: 69% prelievi di legna da ardere (22% nell’UE)
- Problemi di sottovalutazione dei prelievi: economia informale (illegale) non stimata: comunque un fattore di arretratezza
- *Trend* negativi

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Il problema centrale

- Sulle produzioni di valore abbiamo perso competitività (il problema non è l’acquisto di lotti in piedi da parte di ditte austriache)
- In questo contesto, invece di recuperare competitività con maggiore capacità d’impresa e maggiore efficienza, riduciamo i costi e ci (de)specializziamo nella legna da ardere su mercati locali

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

3. Alcuni campi d’intervento prioritario per una politica dell’offerta

Aree di intervento

- a. Supporto alle imprese
- b. Innovazioni contrattualistica
- c. Riforma processi amministrativi



1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------


a. Supporto alle imprese

- Formazione
- Meccanizzazione
- Albi e patentini → selezione operatori professionali
- Informazioni sulle aste (quaderno di campagna, e-marketing)
- Credito
- Qualificazione del legname (*grading rules*)
- Supporti alla logistica (piattaforme)
- ...

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

Le piattaforme logistiche

- Concentrazione dell'offerta
- Possibilità selezione materiale (industria/energia)
- Rispetto standard qualitativi biomassa (EN 14961) e tracciabilità (EN 15234)
- Possibile fornitura diretta servizi energetici
- Marketing e continuità di approvvigionamento



1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

b. Innovazioni contrattualistica

Contratti di gestione

- Concessione dietro miglioramenti ambientali (c. di sottomissione)
- Concessione dietro fornitura di servizi ambientali, educativi,...
- Consorzi pubblico-privati
- Gestione coattiva di boschi abbandonati
- *Increment contracts*
- ...

Contratti di vendita

- Vendita pluriennale di lotti (in piedi, allestiti, franco magazzino)
- Mandati di vendita
- Vendita di lotti/piantagioni immature (pioppicoltura)
- ...

Contratti di filiera

- Fornitura di calore (modello ESCO)
- Mandati di lavorazione e fornitura di prodotti (semi)finiti
- ...

Art. 35 "Cooperazione"
Contratti di rete

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------



Dal 2009, ITLAS, azienda produttrice di pavimenti in legno, con sede stabilimento ai piedi dell'Altopiano del Cansiglio (TV)

Contratto pluriennale (6 anni) di fornitura di tronchi di faggio (diam. > 35 cm) su piazzale provenienti dalla Foresta del Cansiglio

Grande azione di marketing sulle "Assi del Cansiglio" ("*made in Veneto*") e in generale sull'iniziativa per lo sviluppo della filiera locale www.assidelcansiglio.it

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

Articolo 36

Cooperazione

1. Il sostegno nell'ambito della presente misura è inteso a incentivare ogni forma di cooperazione tra almeno due soggetti e in particolare:
 - (a) rapporti di cooperazione tra diversi operatori della filiera agroalimentare e del settore forestale nell'Unione, nonché tra altri soggetti che contribuiscono alla realizzazione degli obiettivi e delle priorità della politica di sviluppo rurale, tra cui le organizzazioni interprofessionali;
 - (b) la creazione di strutture a grappolo (*cluster*) e di reti;
 - (c) la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura di cui all'articolo 62.
2. La cooperazione di cui al paragrafo 1 riguarda in particolare i seguenti aspetti:
 - (a) progetti pilota;
 - (b) sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie nel settore agroalimentare e in quello forestale;
 - (c) cooperazione tra piccoli operatori per organizzare processi di lavoro in comune e condividere impianti e risorse;
 - (d) cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la creazione di partnership legittime a sostegno delle filiere corte e dei mercati locali;
 - (e) attività promozionali a raggio locale connesse allo sviluppo delle filiere corte e dei mercati locali;
 - (f) azioni congiunte per la mitigazione dei cambiamenti climatici e l'adattamento ad essi;
 - (g) approcci collettivi ai progetti e alle pratiche ambientati in corso;
 - (h) cooperazione di filiera, sia orizzontale che verticale, per la produzione sostenibile di biomasse da utilizzare nell'industria alimentare, nella produzione di energia e nei processi industriali;
 - (i) attuazione, segnatamente ad opera di partenariati pubblici-privati diversi da quelli definiti all'articolo 28, paragrafo 1, lettera b), del regolamento (UE) n. [ESPC/2012] di strategia di sviluppo locale mirante ad una o più priorità dell'Unione in materia di sviluppo rurale;
 - (j) stesura di piani di gestione forestale o di documenti equivalenti.

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

"Carte a posto. Boschi in malora"
(un funzionario CFS)

c. Riforma dei processi amministrativi

Principi:

- Certezza del diritto: procedure chiare, tempi decisionali e soggetti istituzionali certi
- Semplificazione (fino a 32 passaggi amministrativi per approvare un progetto PSR)
- Trasparenza nei rapporti con le imprese e la società civile
- *Accountability* (chi sbaglia paga)
- Efficienza ed efficacia nella gestione dei fondi pubblici (vd. capacità media di spesa Misure forestali)

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

Riforma dei processi amministrativi

- Coordinamento-integrazione servizi offerti dalle Regioni e PA:
 - Albi e patentini, procedure di vendita, osservatori mercato e borse legno, formazione e aggiornamento, ...
- Razionalizzazione delle vendite dei lotti (vendite associate; vendite allestito) e trasparenza delle vendite: e-marketing (prezzo-base, no. ditte, aggiudicazione, tempi)

1. Quadro generale	2. <i>Green o grey?</i>	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	-------------------------	----------------------------	----------------

Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in prov. Vicenza

Elenco costi	Incaricato	Tipo di domanda di taglio	
		Dichiarazione o relazione di taglio	Richiesta o progetto di taglio
Incarico e compilazione della domanda di taglio	Tecnico comunale o tecnico forestale	€ 25,00	€ 470
Invio domanda ai Servizi Forestali	Comune	€ 0,80	€ 0,80
Indizione del bando d'asta	Comune	€ 30,00	€ 30,00
Realizzazione asta	Comune	€ 115,00	€ 170,00
Costi per la consegna del lotto alla ditta (compilazione verbale di consegna)	Direttore delle operazioni di consegna	€ 30,00	€ 30,00
Misurazione del legname dopo l'abbattimento	Direttore delle operazioni di consegna	€ 170,00	€ 370,00
Compilazione del progetto d'asta	Direttore tecnico delle operazioni di taglio	€ 0,00	€ 50,00
RicoSSIONE astio di pagamento del lotto	Direttore tecnico delle operazioni di taglio	€ 15,00	€ 20,00
Compilazione del verbale di collaudo	Direttore delle operazioni di taglio	€ 20,00	€ 20,00
Varie ed eventuali (costi di sorveglianza, spese per sopralluoghi, carburante, ecc)		€ 0,00	€ 150,00
TOTALE		€ 405,80	€ 1310,80

Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Costi dell'assestamento forestale di boschi pubblici in prov. Vicenza

Comunità Montana	Superficie assestata [ha]	Costo annuo di pianificazione(M€)
7 Comuni	24419,57	0,925
Astico-Brenta	1872,01	0,709
Astico-Posina	2184,66	0,828
Agno-Chiampo	1466,50	0,556
Brenta	3518,89	0,133
Leogra-Timonchio	514,21	0,194

Ricavi dalla vendita di boschi (pubblici e privati) conteggiando i costi dell'assestamento e della vendita in prov. Vicenza

Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

In un sistema dove il ruolo degli strumenti di comando e controllo è storicamente forte...

... nuovi strumenti vengono introdotti

- Norme Natura 2000
- Licenza FLEGT (VPA)
- Sistema di *Due Diligence* (Timber Regulation – Reg. 995/2010)

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

4. Riflessioni conclusive

Cambiamenti negli strumenti dell'azione politica

("stick, carrots and sermons")

- **Di comando e controllo**: norme di vincolo, sistemi di autorizzazione, tasse, licenze, permessi, ...

- **Ad adesione volontaria**: incentivi, PES, certificazioni e marchi, *reporting*, standard e codici etici, ...

- **Informativi**: formazione professionale, assistenza tecnica, divulgazione, Partecipazione, decettamento, sussidiarietà orizzontale e verticale, semplificazione, trasparenza, *accountability*, ...

Grande enfasi sui Pagamenti per Servizi Ambientali (PES)

- 6th SESSION OF THE UNITED NATIONS FORUM ON FORESTS

Programma della
Presidenza italiana del
Protocollo delle Alpi
(2013-14)

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

PES nella nuova programmazione dello sviluppo rurale:

- offerta di servizi ecosistemici forestali
- pagamenti agro-climatico-ambientali
- indennità connesse alla Direttiva acque
- servizi silvo-climatico-ambientali e salvaguardia della foresta

→ Necessità di una PA che accentui le capacità tecniche, di informazione, di negoziazione, di supporto

(le "cattedre ambulanti" vicine agli operatori economici; il "forestale condotto" di U.Bagnaresi)

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

La riforma delle istituzioni:

Una strategia per allontanare lo Stato dal mondo forestale?

(*): la capacità di assorbire disturbi esterni e di adattarsi mantenendo identità e potere istituzionale

Un ruolo diverso della Pubblica

Amministrazione: allentamento delle funzioni di comando e controllo, spazio alla società civile, funzione di animazione e mediazione

... da un ruolo passivo di controllo delle modalità di gestione delle risorse...



... ad un ruolo attivo di *partnership* nello sviluppo rurale...

