



Convegno "Parliamo della montagna veneta nell'Anno Internazionale delle Foreste"  
Legnaro (PD), 28 novembre 2011

**La gestione delle risorse forestali: politiche e strumenti in Europa**

**Davide Pettenella**  e  **Laura Secco**   
 Comitato Scientifico Fondazione Angelini  
 Dip. TESAF  
 Università di Padova  
 Dip. TESAF  
 Università di Padova

## Contenuti

- A. Premessa
- B. Cambiamenti strutturali nell'economia forestale europea
- C. La forbice mercato-beni pubblici in Italia
- D. I problemi delle istituzioni pubbliche italiane
- E. Quali politiche per il futuro?

## A. Premessa: ruolo e responsabilità delle istituzioni pubbliche italiane

Struttura fondiaria:

- circa **660.000 aziende** con boschi (1/4 delle aziende italiane); **superficie media: 7,1 ha** (3,2 quella di privati); grande quantità di piccolissime proprietà (aziende?)

## Frammentazione fondiaria

Un bosco a buona accessibilità nelle prealpi carniche: gli "stavoli" indicano che un tempo era anche coltivato a prato; **superficie media 800 mq**; al catasto ci sono ancora i proprietari nati nell'800 (fonte: Sandro Di Bernardo).



Associazionismo forestale e assunzione di responsabilità da parte delle OOPP dei proprietari agricoli molto limitate



## A. Premessa: ruolo e responsabilità delle istituzioni pubbliche italiane

Struttura fondiaria:

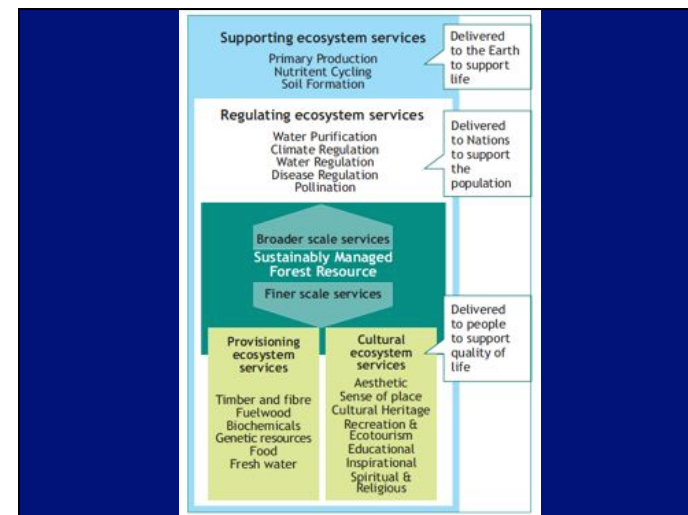
- circa **660.000** aziende con boschi (1/4 delle aziende italiane); **superficie media: 7,1 ha** (3,2 quella di privati); grande quantità di piccolissime proprietà (aziende?)
- forte presenza della **proprietà pubblica (40,0%)**, soprattutto comunale
- **fustaie** in prevalenza pubbliche (**52%**)
- N. aziende con bosco di superficie **>100 ha = 6.648**

→ le proprietà pubbliche rappresentano le uniche realtà che, per dimensione dei fondi, consentono una gestione continuativa = ruolo e responsabilità come **catalizzatori dell'economia forestale**

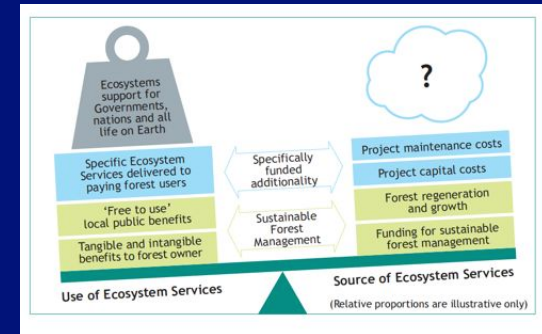
## B. Cambiamenti strutturali nell'economia forestale europea

- Riduzione dei margini di profitto della produzione di legname grezzo
  - Maggiore domanda di beni pubblici (senza mercato)
- Sempre maggiore forbice tra costi e benefici della gestione forestale

Questo processo si è verificato contemporaneamente a quello della restrizione dei finanziamenti per le istituzioni forestali pubbliche e la loro (semi) privatizzazione



- The overall demand for services is increasing because they are being lost through changes elsewhere, but as yet the willingness or desire to pay for the work to secure the additional ecosystem services is not being offered. This is because the less-tangible ecosystem services are often able to be consumed by many people simultaneously, without limit, and without payment.
- There is little comprehension of the costs of providing those goods and services, nor is there a precedent or a designated responsibility for paying for them. As a result there is no market-based incentive to support the necessary management activity.



La combinazione di questi due processi ha portato ad uno straordinario stimolo ad avere **istituzioni** più pubbliche **più efficienti, dinamiche e orientate al mercato**

## Innovazioni tecnologiche

**Innovazione**

**Sustainability**  
JOURNAL FROM THE SWEDISH RESEARCH COUNCIL FORMAS

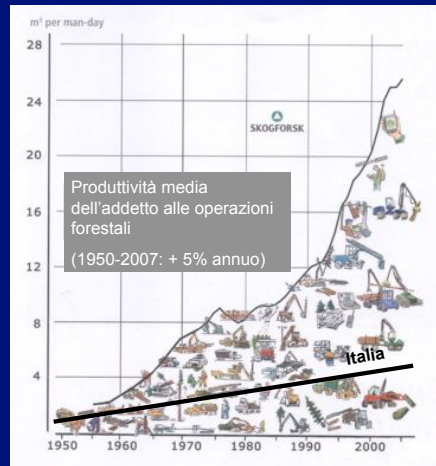
START PAGE | DESK | BACK ISSUES | SUBSCRIBE (FREE) | CONTACT

Nei trasporti e logistica

Nelle prime lavorazioni

Stump extraction in progress. Photo: Henrik von Hofsten, Forestry Research Institute of Sweden.  
**Stump extraction – the joker in energy supply?**

## Innovazione in Svezia



## Innovazioni nella governance

Extracts from Skogforsk's R & D Conference

1. Optimizing secondary...
2. Good mobile phone...
3. Better identification...
4. Optimizing machine...
5. Automation helps...
6. Corridor cleaning...
7. Correct type processors save money...
8. Reducing fuel consumption...
9. Seeding stimulation in the forest...
10. Cost-effective, intelligent, communication...
11. Harvest the genetic gain now...
12. Available hardwood forest...
13. Management plans geared to landowner...
14. Knowledgeable, motivated landowners...
15. Plant not only healthy seedlings...
16. Survival with increased populations...
17. Conservation can give a competitive edge...
18. Safeguarding water resources...



## Privatizzazione della gestione della proprietà foresta pubblica

- 27 organizzazioni statali forestali (rappresentate nell'EUSTAFOR): gestiscono 45 M ha, circa 27% delle foreste dell'UE

## Due esempi

- **Öbf**, l'agenzia per la gestione delle foreste demaniali in **Austria**, deve trasferire il 50% dei profitti annualmente ottenuti al bilancio dello Stato; dal 1997 al 2009 sono stati trasferiti complessivamente € 258 M€ (21,5 M€/anno). Oltre al trasferimento dei profitti in diversi anni ÖSb, società per azioni, ha **distribuito i dividendi** tra gli azionisti, *in primis* allo Stato austriaco che controlla l'azienda
- **Metsähallitus**, l'agenzia per la gestione dei 12 M€ di foreste dello Stato in **Finlandia**, ha avuto nel 2007 profitti pari a 103 M€ (trasferiti allo Stato), con la creazione di servizi di tutela ambientale pari a 54 M€ e di tipo sociale (ricreazione, fornitura di fonti alimentari per le renne, protezione della popolazione Sami) stimanti pari a 48 M€ = 205 M€

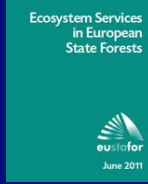
## ... non senza difficoltà e contraddizioni

- Molto significativa riduzione dell'occupazione
- Funzione pro-ciclica nell'offerta di legname (in periodi di crisi di mercato si taglia di più per coprire i pagamenti allo Stato)
- Posizioni dominanti sul mercato

## ... ma facendo da motore dell'innovazione anche per i nuovi strumenti di mercato

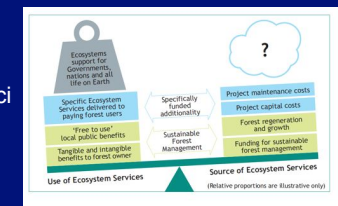
- Attività ricreative-politiche turistiche
- Pagamenti per servizi ambientali
- *Habitat and biodiversity banking*: fondi per la compensazione di interventi soggetti a VIA o in aree Natura 2000

Table of Contents	
Executive summary	iv
1 Introduction	v
2 The relevance of ecosystem services	vii
2.1 The concept of ecosystem services	vii
2.2 Public benefits and sustainable forest management	viii
2.3 The concept of ecosystem services	viii
2.4 The relevance of ecosystem services	viii
2.5 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.6 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.7 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.8 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.9 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.10 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.11 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.12 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.13 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.14 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.15 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.16 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.17 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.18 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.19 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.20 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.21 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.22 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.23 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.24 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.25 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.26 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.27 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.28 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.29 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.30 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.31 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.32 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.33 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.34 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.35 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.36 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.37 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.38 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.39 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.40 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.41 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.42 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.43 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.44 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.45 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.46 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.47 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.48 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.49 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.50 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.51 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.52 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.53 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.54 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.55 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.56 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.57 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.58 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.59 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.60 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.61 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.62 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.63 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.64 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.65 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.66 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.67 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.68 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.69 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.70 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.71 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.72 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.73 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.74 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.75 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.76 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.77 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.78 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.79 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.80 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.81 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.82 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.83 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.84 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.85 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.86 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.87 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.88 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.89 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.90 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.91 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.92 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.93 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.94 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.95 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.96 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.97 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.98 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.99 The role of ecosystem services in forest management	viii
2.100 The role of ecosystem services in forest management	viii



## C. La forbice mercato-beni pubblici in Italia

- Da una parte per il grande valore dei servizi ecosistemici (foreste = 95% in territori montani, fragili e poco urbanizzati)
- Dall'altra per il basso livello di valorizzazione commerciale delle risorse forestali:
  - bassi livelli di produzione di legname di valore
  - limitati sviluppi nei sistemi di pagamento per servizi ambientali



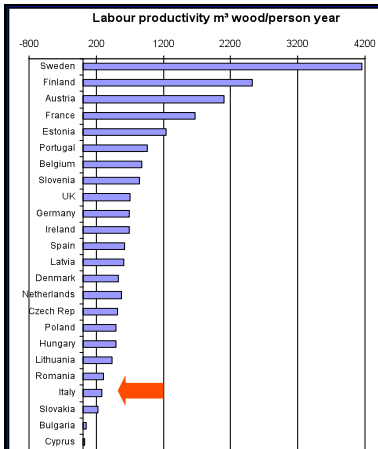
Aree forestali destinate all'offerta di servizi di protezione del suolo, di regolazione del ciclo dell'acqua e altri servizi ambientali

	Austria	Finland	France	Germany	Italy	Poland	Portugal	Spain	Sweden	Switzerland	Turkey	UK
1990	654	-	758	-	6816	1356	-	3260	-	-	932	0
2000	679	654	872	2981	7375	1757	216	4329	-	-	1121	0
2005	697	497	961	3737	7654	1938	232	4407	4344	18	1693	0
2010	706	466	964	4616	7933	1950	232	4631	4514	18	1787	0

Source: FOREST EUROPE/UNECE/FAO enquiry on Pan-European Quantitative Indicators (2011)

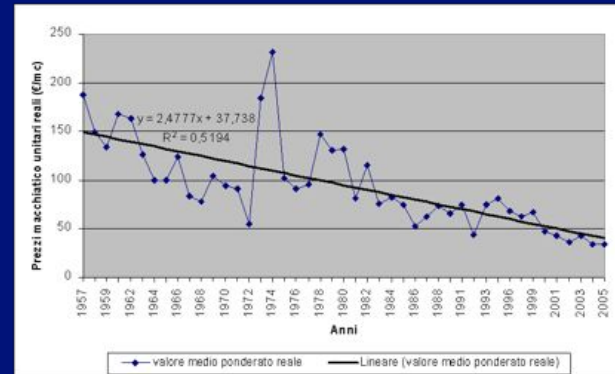
## Il declino della filiera del legname

- Riduzione della domanda (risparmio, import, delocalizzazione, crisi economica)
  - Riduzione della capacità di lavorazione interna (segherie)
- Caduta progressiva dei prezzi
- Crisi della pioppicoltura
- *Tenuta della produzione di biomassa (piccola scala locale)*
- Un "modello" di de-specializzazione



Produttività del lavoro forestale per paese (m³ legname/operaio boschivo/anno) (FAO 2006)

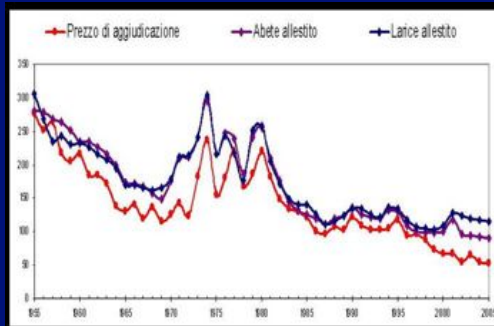
### Andamento dei prezzi in piedi ponderati reali aste Comune di Asiago 1957-2005



Fonte: Rigoni, 2006 – cit. in Pettenella, 2007

### Andamento del prezzo del legname tondo in Comelico (1955-2005)

- **82%** prezzo di macchiatico (da 276,5 a 52 Euro/mc)
- **68%** per tronchi di abete in allestito (da 281,88 a 90 Euro/mc)
- **62,6%** per tronchi di larice in allestito (da 306 a 114,5 Euro/mc)

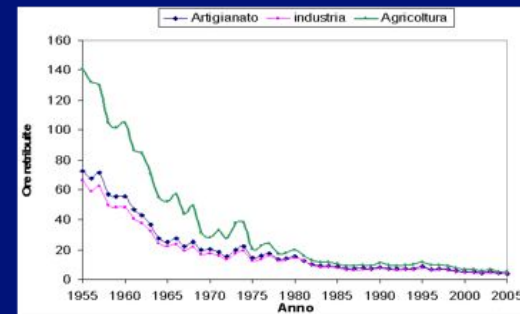


Fonte: Ciotti, 2006

### Potere retributivo del legname in Comelico (1955-2005)

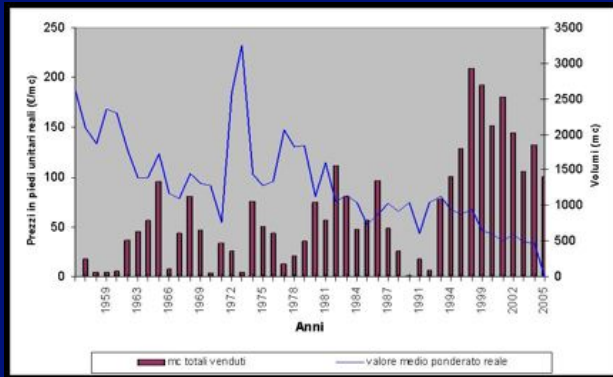
Confronto prezzo di macchiatico/retribuzioni orarie lordo:

- **96%** attività in foresta (da 141 a 5,3 ore)
- **94%** nell'industria (66,4h → 3,82h) e nell'artigianato del legno (72,3h → 4,1h)



Fonte: Ciotti, 2006

## Andamento dei prezzi reali e volumi venduti Comune di Asiago 1957-2005



Fonte: Antonio Rigoni, 2006 – cit. in Pettenella, 2007

## Legna da ardere e biomasse legnose

Italia: 1° importatore mondiale di legna da ardere  
4° importatore mondiale di chips  
1° importatore europeo di pellet ad uso  
residenziale



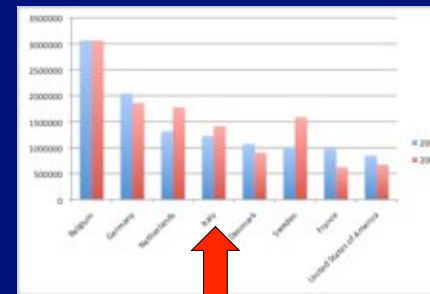
## Importazione di legna da ardere



+21,9% nel 2009

Fonte: FAOSTAT

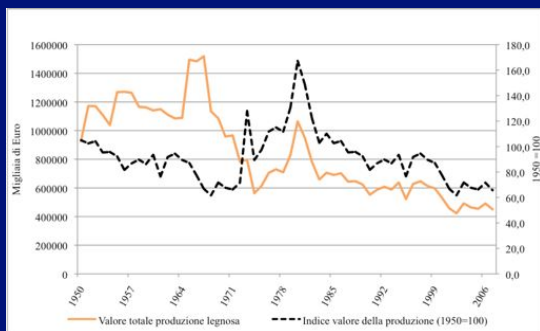
## Importazione di chips e residui in legno



Fonte: FAOSTAT



Andamento del valore della produzione di legname in Italia (1950-2007; valori reali 2008)

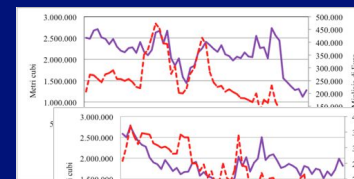


Fonte: nostre elaborazioni di dati ISTAT

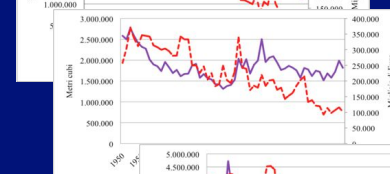
In questo processo di declino del settore, ricordando il ruolo delle istituzioni forestali, c'è una responsabilità della pubblica amministrazione?

Andamento dei prelievi (linea intera) e del valore della produzione di legname (linea tratteggiata) nelle principali macroregioni italiane (1950-2007; riferimento a NUTS1; valori reali 2008)

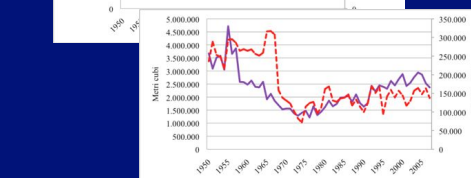
a. Nord-Ovest



b. Nord-Est



c. Centro Italia



... e il Veneto?

ISTAT - Produzione, consumi intermedi e valore aggiunto ai prezzi di base - Valori concatenati (a) - anno di riferimento 2000 (migliaia di euro dal 1999; migliaia di eurolire per gli anni precedenti)

	1980	1990	2000	2010
Foreste	21.249	17.924	15.686	6.996
Settore primario	4.197.480	4.371.161	4.852.975	4.629.868
%	0,51%	0,41%	0,32%	0,15%
1980=100	100	84,3	73,8	32,9

Italia

	1980	1990	2000	2010
Foreste	419.889	389.759	480.402	396.046
Settore primario	41.881.739	42.023.474	47.485.175	45.724.299
%	1,00%	0,93%	1,01%	0,87%
1980=100	100	92,8	114,4	94,3

## D. I problemi delle istituzioni pubbliche italiane

- **98%** della proprietà sono sotto **VI e altri vincoli pesanti** (12-24 mesi per autorizzazione tagliate)
- **40%** dei **terreni forestali** in mano pubblica (rari esempi di trasferimento della gestione a soggetti terzi)
- **60-70.000 operai forestali** (gestione non trasparente)
- **Produzioni e servizi sotto il controllo diretto del settore pubblico** (vivaismo, aziende faunistico-venatorie, educazione ambientale, aziende sistemazione bacini montani, sistema di certificazione, segherie, ...)
- L'unico paese europeo con **1 corpo statale e 6 regionali di polizia** specializzati nel settore forestale ← **grande prevalenza degli strumenti di regolamentazione** su quelli per la gestione attiva delle politiche



## Un passaggio culturale (e politico) cruciale

Da

proteggere per poter consentire il mantenimento di beni pubblici ("...il morso del fessipete dall'unghia luciferina")

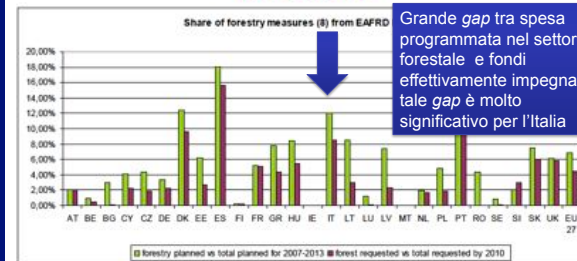


... a

gestire efficientemente le attività commerciali per ridurre i costi dell'offerta di beni pubblici



## Ruolo delle Misure forestali nei PSR (fondi allocati e fondi impegnati, M€ - dati preliminari - dicembre 2010)



Data una allocazione del 6,8% dei fondi PSR per le Misure forestali "specializzate", la capacità di spesa finora è stata solo del 4,4% dei fondi complessivamente impegnati per i PSR nell'UE

Fonte: Tamas Szedlak (DGAGRI), 2011

## E. Quali politiche per il futuro?

Re-indirizzare, ove possibile, le attuali politiche di intervento/sussidio pubblico diretto soprattutto verso le **iniziative volontarie del settore privato (es. PES), basate su capacità imprenditoriale e innovazione**, che hanno finora dimostrato di essere le più flessibili, efficaci ed efficienti.

Le idee non mancano, ma è essenziale muoversi in un'ottica di **diversificazione, qualificazione** (certificazioni, marchi) e marketing territoriale

Si tratta in effetti di applicare il principio costituzionale della **sussidiarietà orizzontale (o sociale)** (art. 118 Cost c. 4)

*Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà*

Nessuna preclusione ideologica al fatto che la pubblica amministrazione possa fare servizi che potrebbero essere fatti da privati (*profit e non-profit*), salvo che questi siano caratterizzati dai principi della **good governance**

Un nuovo criterio della sostenibilità: la **governance**

NB il peso mediamente attribuito alla governance dagli utilizzatori del sito

<http://www.csrhub.com>

The screenshot shows the CSRHub search interface. On the left, there are filters for 'CSRHub community' with ratings: Community (65,288) 2.9, Employees (65,288) 2.4, Environment (65,288) 4.1, and Governance (65,288) 3.3. Below these are search options: 'Find', 'Clear', and 'Save or load a search screen'. The main area displays a table of companies found, with columns for 'Company Name', 'Overall', and 'Buy Reports'. The table lists various companies like 'PirelliGomma', 'Pirelli Consumer', 'LUMEX AB', etc., with their overall scores and the number of buy reports available.

Rating della corretta gestione

The screenshot shows the profile for 'Weyerhaeuser Company'. It includes a 'Basic corporate social responsibility ratings' table and a 'Data sources for this company' section. The ratings table is as follows:

	Overall	Community	Employees	Environment	Governance
Weyerhaeuser Company	61	55	59	67	61
Paper Products	Please register	Please register	Please register	Please register	Please register
Forestry & Fishing	Please register	Please register	Please register	Please register	Please register
All company average	49	47	48	49	50
USA company average	Please register	Please register	Please register	Please register	Please register

The 'Data sources for this company' section lists various sources such as 'Ascent', 'Carbon Disclosure Project 2019', 'EthicalQuint', 'Goodson', 'Greenleaf 500', 'IW Financial', 'Newsweek Top 500 Green Companies 2010', 'Trustat', 'Best Workplace for Commuters', 'Carbon Disclosure Project-all respondents', 'CR's 100 Best Corporate Citizens 2011', 'Global Reporting Initiative 2009', 'GovernanceMetrics International', 'MSCI ESG Intangible Value Assessment', 'PBR PERI', 'United Nations Office on Drugs', 'Carbon Disclosure Project 2009 Full Data', 'CorporateRegister.com', 'EthicalQuint', 'Global Reporting Initiative 2010', 'Human Rights Campaign 2011 List', 'MSCI Global Compact+', and 'Top Diversity Employers for Hispanics 2010'.



**Lasciamoci il vecchio mondo  
forestale alle spalle e guardiamo con  
un po' di coraggio e inventiva al  
futuro**



Copia dei lucidi disponibili nel sito WEB del Dipartimento TESAF  
[www.tesaf.unipd.it/pettenella/index.html](http://www.tesaf.unipd.it/pettenella/index.html)