

Convegno Internazionale "Alberi e foreste nella pianura"
Milano, 1-3 ottobre 2003

LE POLITICHE FORESTALI: IL NUOVO RUOLO DEGLI INTERVENTI NELLE AREE PERI-URBANE CON SISTEMI AGRICOLI INTENSIVI

Davide Pettenella

Dipart. Territorio e Sistemi Agro-forestali
Università di Padova

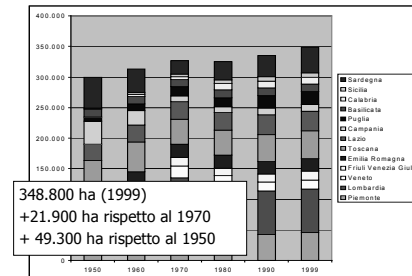
Luca Cesaro

Istituto Nazionale di Economia Agraria

Organizzazione della relazione

1. Evoluzione delle superfici forestali di pianura
 2. Le *driving forces* che hanno portato al recente sviluppo delle attività forestali di pianura
 3. Gli strumenti dei nuovi indirizzi di politica forestale
- Considerazioni conclusive

1. Evoluzione delle superfici forestali di pianura



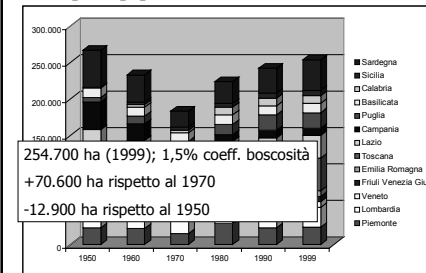
Regioni	1999	99-70	99-50
Piemonte	5,4%	-1,5%	0,6%
Lombardia	5,0%	-0,4%	2,0%
Veneto	1,1%	-0,4%	0,5%
Friuli Venezia Giulia	3,1%	0,1%	2,1%
Emilia Romagna	1,3%	0,0%	0,4%
Toscana	2,7%	0,2%	-0,6%
Lazio	2,5%	0,3%	0,5%
Campania	1,2%	0,2%	-3,1%
Puglia	1,1%	0,3%	0,8%
Basilicata	2,4%	0,0%	-0,1%
Calabria	1,2%	0,7%	1,2%
Sicilia	0,4%	0,2%	0,3%
Sardegna	2,0%	1,0%	-0,4%
Totale	2,1%	0,1%	0,3%

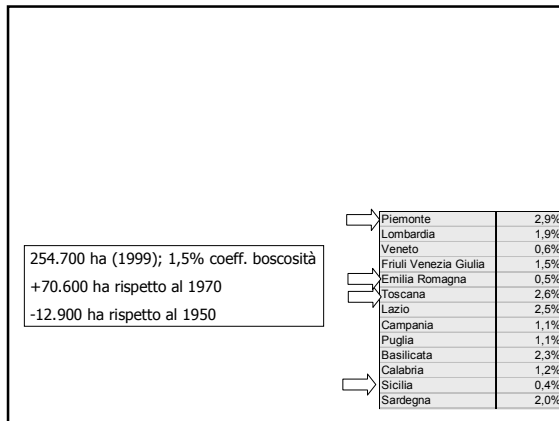
348.800 ha (1999);
+21.900 ha rispetto al 1970
+ 49.300 ha rispetto al 1950

In Lombardia: 71.100 ha (-6.100 nel 70-99; +29.000 nel 50-99)

Regioni	1950	1960	1970	1980	1990	1999
Piemonte	40.268	48.315	57.695	54.364	42.730	45.326
Lombardia	42.104	57.987	77.294	68.733	71.155	71.161
Veneto	7.916	12.935	19.715	15.313	14.475	14.961
Friuli Venezia Giulia	4.598	8.693	13.495	12.726	13.364	13.982
Emilia Romagna	13.337	17.255	21.307	20.974	20.424	20.761
Toscana	55.295	48.232	41.470	40.716	43.743	45.759
Lazio	26.395	27.632	28.710	29.105	32.104	32.133
Campania	37.961	23.729	9.353	9.711	10.769	10.774
Puglia	6.315	10.491	14.856	14.382	21.107	21.333
Basilicata	13.305	13.013	12.433	13.151	12.487	12.512
Calabria	0	3.430	4.401	10.549	10.685	10.685
Sicilia	1.497	3.156	4.361	5.494	7.106	7.541
Sardegna	50.469	37.767	21.851	29.885	34.255	41.881
Totale	299.460	312.633	326.941	325.104	334.445	348.800

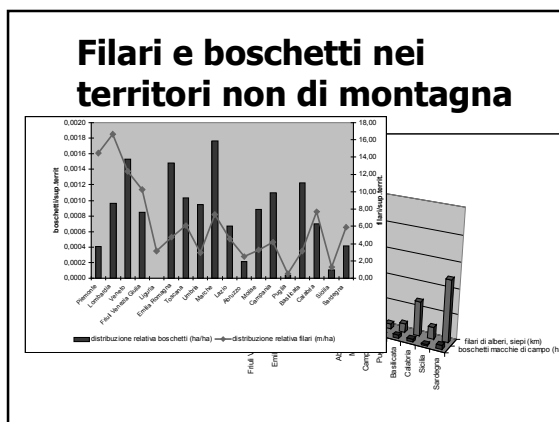
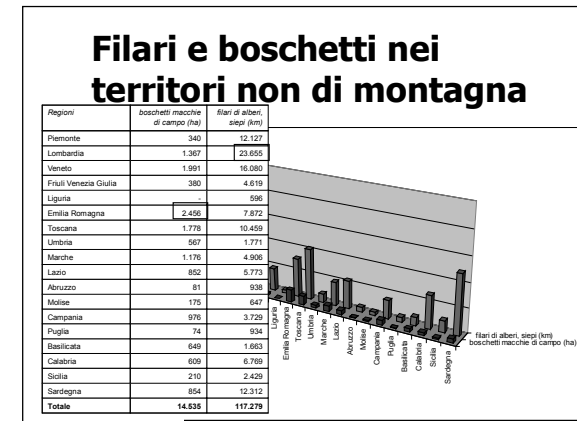
Superfici forestali di pianura pioppo escluso





In Lombardia: 27.000 ha (+7800 nel 70-99; -5500 nel 50-99)

Regioni	1950	1960	1970	1980	1990	1999
Piemonte	23.394	22.068	15337	28847	22719	23923
Lombardia	32.638	26.898	19198	24099	27049	27059
Veneto	7.092	7.657	8305	8099	7797	8131
Friuli Venezia Giulia	4.394	4.613	4342	5566	6308	6727
Emilia Romagna	9.853	9.189	9058	7727	8034	8442
Toscana	54.501	45.914	35964	39373	43743	44541
Lazio	26.272	26.908	26989	28374	31401	31430
Campania	37.790	23.150	8087	9146	10145	10145
Puglia	6254	10.432	14799	14328	20998	21224
Basilicata	13.065	12.645	11904	12706	12446	12471
Calabria	0	3.209	3686	10515	10675	10675
Sicilia	1.408	3.039	4122	5494	7106	7545
Sardegna	50.448	37.728	21762	29875	34285	41874
Totale	267.109	233.450	183.553	224.149	242.706	254.187



2. Le driving forces

Quali sono i fattori che determinano un interesse verso le formazioni forestali di pianura?

- fattori interni e
- fattori esterni al settore forestale

Fattori esterni al settore forestale (=domande della società civile e del mercato)

- le "misure di accompagnamento" alla riforma della PAC
- la domanda di aree ricreative, di educazione ambientale
- la domanda di riqualificazione del paesaggio agrario, spec. in aree periurbane
- la necessità di trovare impieghi alternativi ad aree industriali, cave e altri siti dismessi
- fitodepurazione → fasce tampone

Casi emblematici:

- La pioppicoltura in Lomb.
- Boscoincittà a Milano
- Il Bosco di Mestre, il Parco Nord Milano
- Seveso
- Bacino scolante laguna di Venezia

Fattori interni al settore forestale

- la domanda di legname
 - mercato per le produzioni di biomasse a ciclo breve e per l'arboricoltura da legno
- la ricerca di nuovi mercati per la commercializzazione di servizi ricreativi e ambientali

Concentrazione territoriale nell'offerta

	% sull'offerta totale	
	2000	2050
Foreste vergini	22	5
For.secondarie saltuariamente gestite	14	10
For.secondarie regolarmente gestite	30	10
Piantagioni con specie autoctone	24	25
Piantagioni con specie esotiche	10	50

- Misure forestali Piemonte → pioppicoltura
- Misura per piantagioni SRF in Lombardia (mancati redditi → 1600 ha)
- I.r. Veneto 14/2003 (2,1 MEURO per il primo anno – 2500 Euro/ha)

Un'offerta di servizi ricreativi in aree rurali sempre più organizzata e diversificata

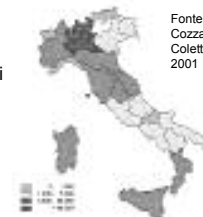


3. Gli strumenti dei nuovi indirizzi di politica forestale

Crescente integrazione delle politiche di spesa nel settore forestale con la PAC e, di recente, con quelle dello Sviluppo Rurale

La precedente programmazione: il Reg. 2080/92

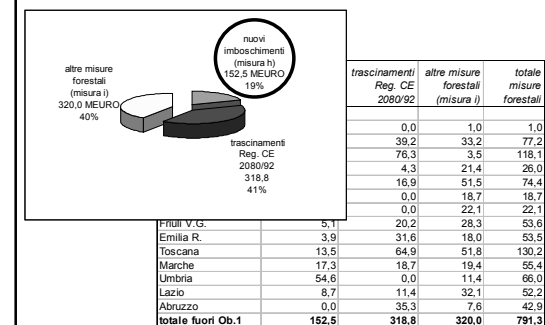
Complessivamente
105 mila ettari di superfici agricole rimboschite
¼ pioppo,
Non permanenza

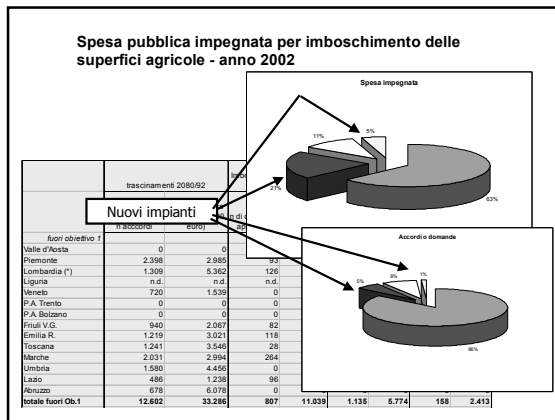


Fonte: Cozza e Coletti, 2001

Nel caso degli imboschimenti gli impegni sono molto lunghi (fino a 20 anni) → "trascinamenti" nelle programmazioni successive

Il secondo periodo di programmazione: spesa pubblica programmata nel 2002 per misure forestali nell'ambito dei PSR





Risultati (preliminari) delle politiche forestali nei PSR

- **Impegni precedente programmazione:** condizionano fortemente la programmazione attuale (soprattutto per quanto riguarda l'imboscimento)
- **Maggiore trasparenza** delle politiche (valutazione monitoraggio)
- **Priorità e zonizzazione:** spesso assenti (un ruolo marginale della montagna)

Risorse precedenti destinate alle politiche "regionali" in parte dirottati al cofinanziamento

Nuovi strumenti delle politiche di settore

- **Finanziamento ad hoc**
 - Reg. Lombardia: progetto delle dieci grandi foreste di pianura (Carovigno e Tonetti)
 - Reg. Veneto: iniziative per la ricostruzione di formazioni forestali di pianura (Brocchi Colonna e Mezzalira)
- **Networking**
 - sviluppo dell'associazionismo di settore (tra pioppicoltori, proprietari forestali, fattorie didattiche, ...)
 - conservazione ambientale e di riqualificazione del paesaggio: rete Natura 2000 (Amadei)
- **le Kyoto forest** (Ciccarese)
- **affidamento di gestione a terzi** (Perlini)
- **standard e sistemi di certificazione**
 - Materiale vivaistico
 - Sistemi di Gestione Ambientale (Quaglino e Comoglio)
 - Buona gestione forestale (Tavola rotonda)

