



L'uomo e il bosco:  
quale programmazione per la Liguria;  
Savona, 15 febbraio 2005

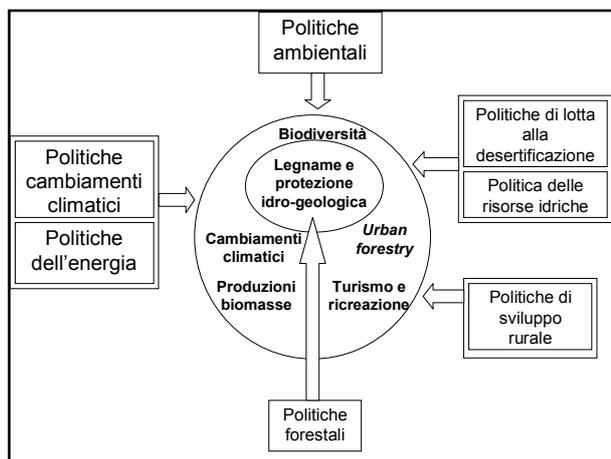
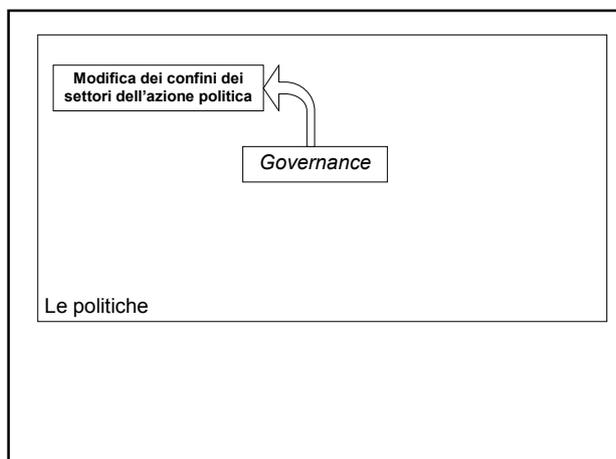
## IL QUADRO INTERNAZIONALE: politiche forestali e iniziative della società civile

**Davide Pettenella**  
Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-forestali -  
Università di Padova

## Un problema centrale: la *governance*

- Governo: le istituzioni, le strutture responsabili di politiche
- *Governance*: la capacità, le modalità e l'efficacia dell'azione di governo = il processo decisionale

Quali sono i principali problemi della *governance* del settore forestale in Italia?



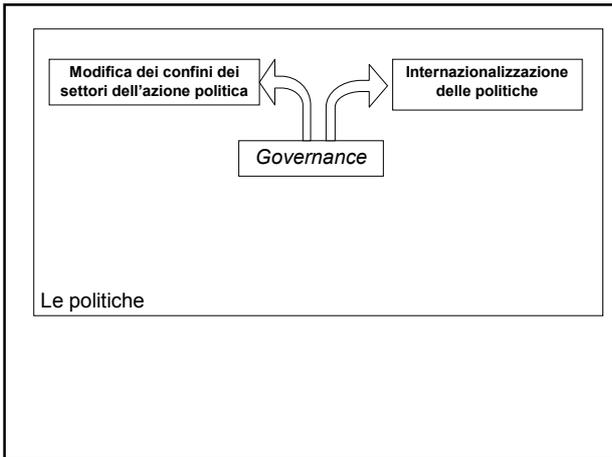
Nuovi confini = nuovi attori = nuovi conflitti



Il settore forestale è più governato dalle politiche promosse al di fuori dei tradizionali confini del settore che da quelle di settore

Alcuni esempi:

- Biomasse ad uso energetico
- Aree protette
- Raccolta imballaggi
- PAC



### Conferenze Ministeriali per la Protezione delle Foreste in Europa

**Conferenza di Strasburgo (1990):**

- Risoluzione S1: Rete europea di punti campione permanenti per il monitoraggio degli ecosistemi forestali;
- Risoluzione S2: Conservazione delle risorse genetiche forestali;
- Risoluzione S3: Banca dati europea a livello decentrato relativa agli incendi boschivi;
- Risoluzione S4: Adattamento delle forme di gestione delle foreste di montagna alle nuove condizioni ambientali;
- Risoluzione S5: Sviluppo della rete di ricerca EUROSILVA sulla fisiologia degli alberi;
- Risoluzione S6: Rete europea per la ricerca negli ecosistemi forestali.

**Conferenza di Helsinki (1993):**

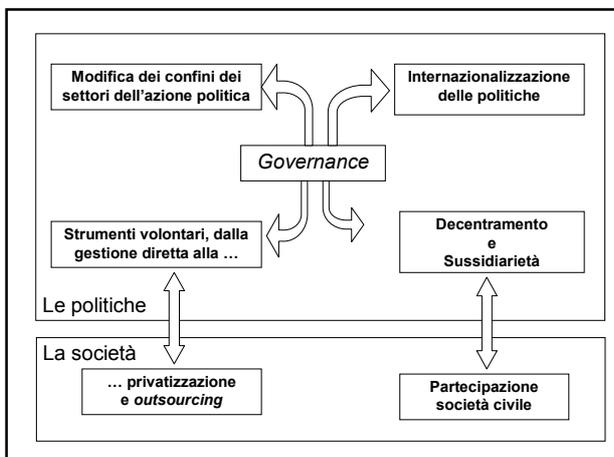
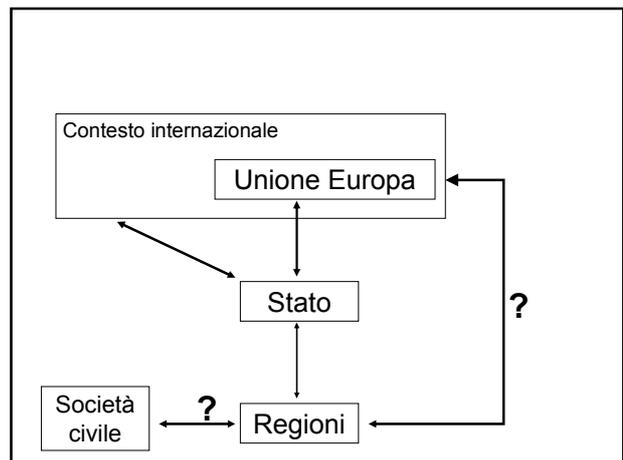
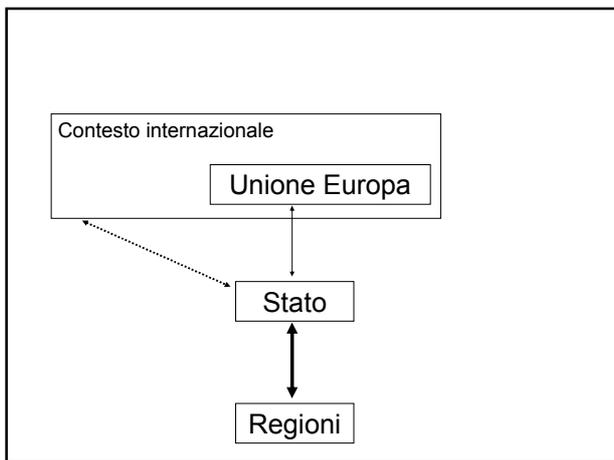
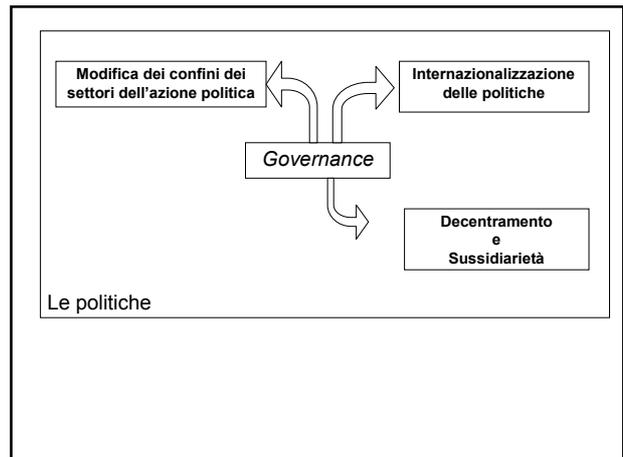
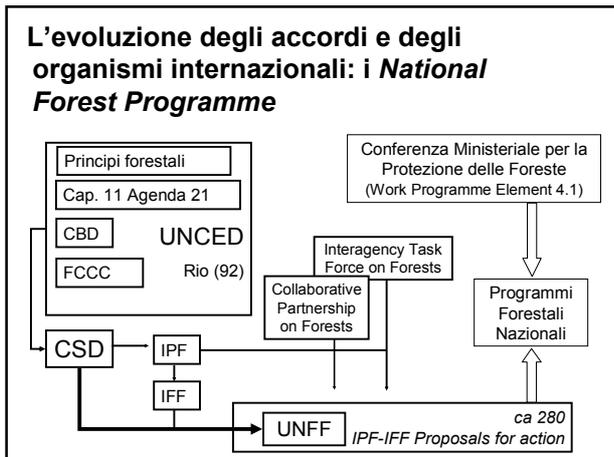
- H1: Linee guida generali per la gestione forestale sostenibile in Europa;
- H2: Linee guida generali per la conservazione della biodiversità nelle foreste europee;
- H3: La cooperazione in campo forestale con in paesi con economie in transizione;
- H4: Strategie per un processo di adattamento delle foreste europee ai cambiamenti climatici.

**Conferenza di Lisbona (1998):**

- Risoluzione L1: La popolazione, le foreste e il settore forestale. Il miglioramento degli aspetti socio-economici della gestione forestale sostenibile;
- Risoluzione L2: Criteri, Indicatori e Linee guida a livello operativo per la gestione forestale sostenibile a livello pan-europeo.

**Conferenza di Vienna (2003):**

- Risoluzione V1: Cooperazione intersettoriale e programmi forestali nazionali
- Risoluzione V2: Fattibilità economica della gestione forestale sostenibile
- Risoluzione V3: Le dimensioni sociali e culturali della gestione forestale sostenibile
- Risoluzione V4: La biodiversità forestale
- Risoluzione V5: Cambiamenti climatici e gestione forestale sostenibile



### Dal "governo" alla "governance"

La distinzione sottintende un importante passaggio:

- da una gestione gerarchica delle politiche (il "Governo"), basata su un forte potere centrale, su una logica *top-down*,
- a nuove forme di gestione delle politiche basate sulla partecipazione e negoziazione con la società civile (la "governance"), sul coordinamento orizzontale e verticale, sull'*empowerment* dei soggetti locali e quindi su uno Stato "leggero" (*more market, less State*)

## Un peso accresciuto della società civile comporta:

- Nuovi strumenti di informazione e partecipazione
- Minor peso degli strumenti di comando e controllo e maggiore peso delle misure ad adesione volontaria, del partenariato, della negoziazione



## Art. 6 proposta di regolamento sullo sviluppo rurale: "Partenariato"

"L'intervento del Fondo viene attuato nel quadro di una stretta concertazione (...) con:

- le autorità competenti a livello regionale e locale e le altre autorità pubbliche competenti;
- i *partner* economici e sociali;
- qualsiasi altro organismo appropriato che rappresenti la società civile, le organizzazioni non governative (in particolare ambientali) e gli organismi responsabili di promuovere la parità tra uomini e donne."

## Un peso accresciuto della società civile comporta:

- Realizzare una amministrazione più "leggera", impresa non facile:
  - spesso la società civile non dimostra reale interesse
  - ci sono problemi di rappresentatività
  - c'è talvolta un conservatorismo delle istituzioni
- Un ruolo (una cultura) diversa delle istituzioni pubbliche:
  - non hanno il monopolio delle funzioni di tutela
  - nella gestione diretta non sono sempre gli operatori più efficienti

## Un punto centrale: stimolare la capacità di fare impresa (anche non profit!) della società civile



## Un cambiamento profondo che crea ulteriori problemi di sfasatura nei tempi del settore forestale

Pochi mesi	Tempi del mercato
Diversi mesi	Tempi di adattamento delle politiche
Alcuni anni	Tempi di adattamento/maturazione delle istituzioni
Diversi decenni	Tempi biologici della foresta

**"Alla gente piace cambiare ma..  
tutti odiano il cambiamento"**

(Mark Twain)



Queste *slide* possono essere scaricati dal sito:  
[www.tesaf.unipd.it](http://www.tesaf.unipd.it)