

CONAF – Convegno “Gestione forestale:
buone pratiche e valorizzazione dei prodotti legnosi
quali strumenti per rilanciare l’economia montana”
Tarvisio (UD); 8 marzo 2013

Wood mobilization: la nuova frontiera delle politiche forestali europee

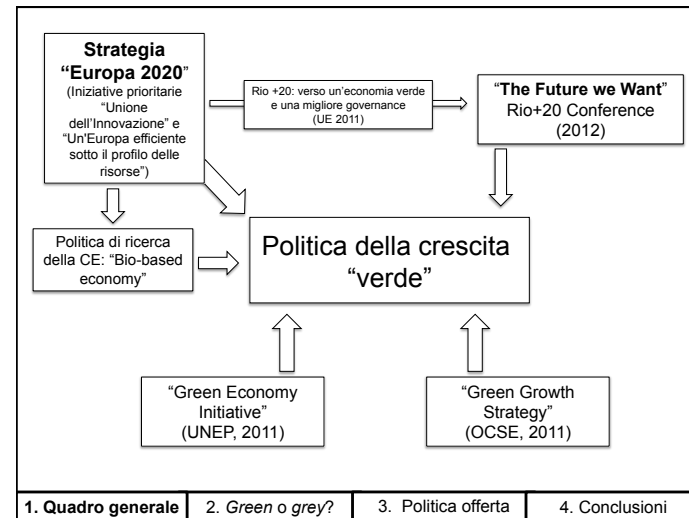
TESAF Davide Pettenella
Dipartimento Territorio
e Sistemi Agro-Forestali
Università di Padova

Organizzazione della presentazione

1. Il quadro di riferimento generale: verso una *green economy*
2. Settore forestale italiano: una *green economy* o una *grey economy*?
3. Linee di intervento per una politica dell’offerta
4. Considerazioni conclusive

Slides disponibili in: www.tesaf.unipd.it/pettenella/

1. Il quadro di riferimento generale: verso una *green economy*



1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Il nuovo paradigma: la *green economy* (*nature-based economy, bio-based economy*)

Puntare su produzioni innovative derivanti dal settore agricolo, forestale e della pesca, dando il giusto prezzo alle risorse naturali, attraverso meccanismi di regolazione del mercato (meno sussidi alle fossili, C tax, ...)

Grande focus sul tema dell'innovazione
*Bio-economy "includes agriculture, forestry, fisheries... Its sectors have a **strong innovation potential** due to their use of a wide range of ... enabling industrial technologies (biotechnology, nanotechnology, information and communication technologies, and engineering), as well as local and tacit knowledge"* (EU Commission, 2012)

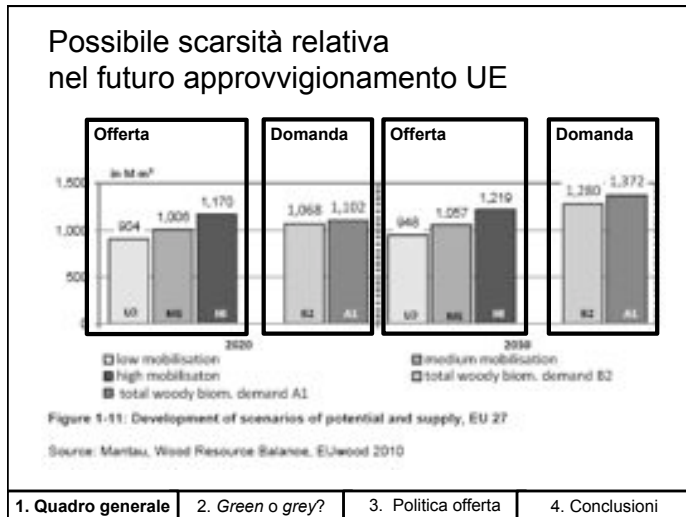
1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

Dalle affermazioni di principio
... ai programmi generali
... agli investimenti

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

Nel settore forestale, un nuovo tema-guida: *Wood Mobilization*

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------



Una sostanziale sotto-utilizzazione delle risorse

Superficie forestale, *stock* e prelievi nei principali paesi UE produttori di legname (2010)

	Superficie forestale (1 000 ha)	Stock (1 000 m ³)	Prelievi (1 000 m ³)	Prelievi/ Superf. for (m ³ /ha)	Prelievi/ stock (%)	Prelievi/ NAI (%)
Germania	10766	3.492.000	56.141	5,2	1,6%	55,7%
Spagna	17390	964.846	16.647	1,0	1,7%	36,2%
Francia	23300	2.592.931	55.040	2,4	2,1%	68,2%
Polonia	9272	2.049.000	37.179	4,0	1,8%	56,7%
Romania	6494	1.390.883	14.358	2,2	1,0%	n.a.
Finlandia	22486	2.195.138	50.766	2,3	2,3%	65,3%
Svezia	23888	3.374.802	72.103	3,0	2,1%	83,8%

Fonte: ns. elaborazioni su dati EUROSTAT (<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/>) e (ultima colonna) FE/UNECE/FAO (2011).

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Struttura PFR 4. Conclusioni

2. Settore forestale italiano: una green economy o una grey economy?

Una condizione congiunturale difficile: ridotta domanda dal settore industriale, forte concorrenza → prezzi bassi

Global Timber and Wood Products Market Update - a news brief from Wood Resources International LLC

Global sawing prices continued to drop in the 3Q'12, with prices in Europe falling more than 13% in 12 months, reports the Wood Resource Quarterly

Weaker lumber markets in Europe have reduced demand and prices for sawlogs on the continent this fall. Lower sawing prices in both Europe and Latin America have resulted in an almost ten percent reduction in the Global Sawing Price Index (GSPI) over the past 12 months, reports the Wood Resource Quarterly.

Seattle, USA. With global demand for lumber declining in many regions during the summer and fall, log prices continued to trend downward throughout 2012. The Global Sawing Price Index (GSPI) fell for the fifth consecutive quarter to \$81.94/m³. The Index was down only 1.1 percent from the 2Q'12, which was the smallest quarter-over-quarter decline since world prices started to fall in early 2011. In just 12 months, the GSPI Index has fallen 9.9% with the biggest price reductions in Europe and Latin America. In North America prices have been fairly flat for almost two years.

The biggest log price declines in local currencies occurred in Sweden, Germany and Poland because sawmills in those countries were running at lower operating rates. Lumber production in the Nordic countries has been lower this year than it was in both 2010 and 2011. During the first nine months of 2012, production was down two percent

the second and third quarter. In September, production was as much as 15 percent below the production level of the same month in 2011.

1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni

Italia: green o grey?

Anche prima del 2008: il crollo di tutta (= legna da opera e da ardere) l'offerta interna

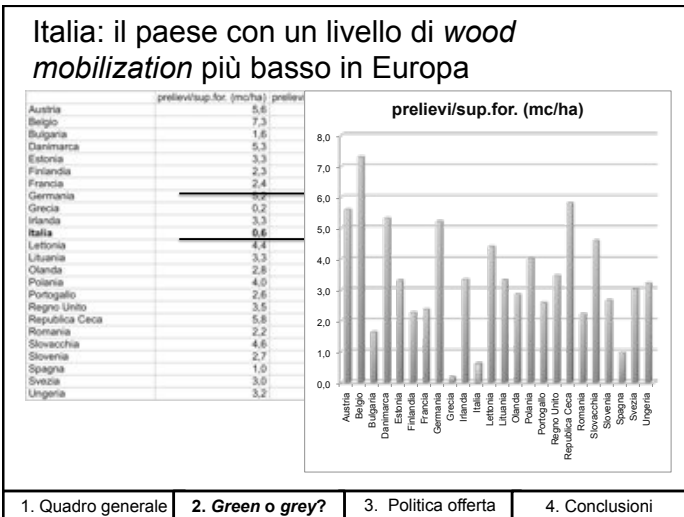
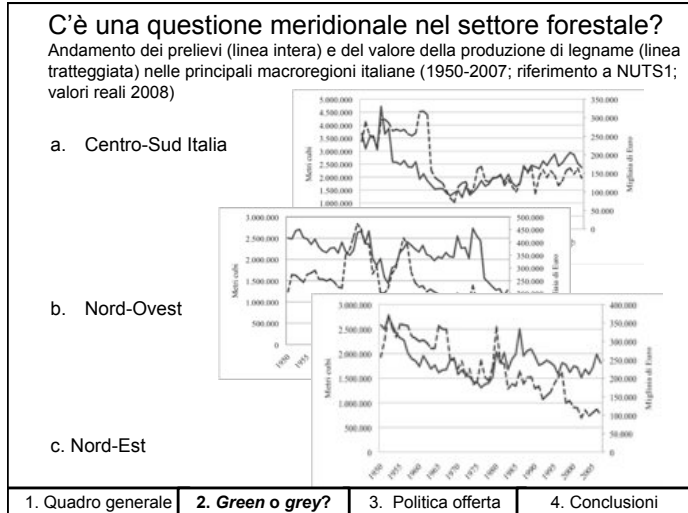
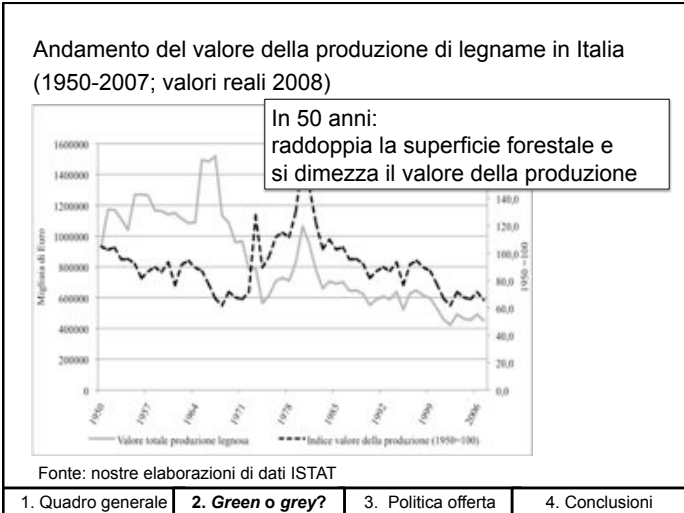
Valore della produzione legnosa

ISTAT – Valore della produzione - Valori concatenati - anno di riferimento 2000 (migliaia di euro dal 1999; migliaia di eurolire per gli anni precedenti)

Italia

	1980	1990	2000	2010
Foreste	419.889	389.759	480.402	396.046
Settore primario	41.881.739	42.023.474	47.485.175	45.724.299
%	1,00%	0,93%	1,01%	0,87%
1980=100	100	92,8	114,4	94,3


1. Quadro generale 2. Green o grey? 3. Politica offerta 4. Conclusioni



3. Linee di intervento per una politica dell'offerta

Aree di intervento

- a. Supporto alle imprese
- b. Innovazioni contrattualistica
- c. Riforma processi amministrativi



1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------

- Formazione
- Meccanizzazione
- Albi e patentini → selezione operatori professionali
- Informazioni sulle aste (quaderno di campagna, e-marketing)
- Credito
- Qualificazione del legname (*grading rules*)
- Supporti alla logistica (piattaforme)
- ...

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------

b. Innovazioni contrattualistica

Contratti di gestione

- Concessione dietro miglioramenti ambientali (c. di sottomissione)
- Concessione dietro fornitura di servizi ambientali, educativi,...
- Consorzi pubblico-privati
- Gestione coattiva di boschi abbandonati
- *Increment contracts*
- ...

Contratti di vendita

- Vendita pluriennale di lotti (in piedi, allestiti, franco magazzino)
- Mandati di vendita
- Vendita di lotti/piantagioni immature (pioppicoltura)
- ...

Contratti di filiera

- Fornitura di calore (modello ESCO)
- Mandati di lavorazione e fornitura di prodotti (semi)finiti
- ...

Contratti di rete

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------



Dal 2009, ITLAS, azienda produttrice di pavimenti in legno, con sede stabilimento ai piedi dell'Altopiano del Cansiglio (TV)

Contratto pluriennale (6 anni) di fornitura di tronchi di faggio (diam. > 35 cm) su piazzale provenienti dalla Foresta del Cansiglio

Grande azione di marketing sulle "Assi del Cansiglio" (*"made in Veneto"*) e in generale sull'iniziativa per lo sviluppo della filiera locale www.assidelcansiglio.it

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------

c. Riforma dei processi amministrativi

"Carte a posto.
Boschi in malora"
(un funzionario CFS)

Principi:

- Certezza del diritto: procedure chiare, tempi decisionali e soggetti istituzionali certi
- Semplificazione (fino a 32 passaggi amministrativi per approvare un progetto PSR)
- Trasparenza nei rapporti con le imprese e la società civile
- *Accountability* (chi sbaglia paga)
- Efficienza ed efficacia nella gestione dei fondi pubblici (capacità media di spesa Misure forestali al dicembre 2012: 19,4% su un ammontare allocato di ca. 2.500 M€, ...)

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

Riforma dei processi amministrativi

- Semplificazione procedure di pianificazione
- Coordinamento-integrazione servizi offerti dalle Regioni e PA:
 - Albi e patentini, procedure di vendita, osservatori mercato e borse legno, formazione e aggiornamento, ...
- Razionalizzazione delle vendite dei lotti (vendite associate; vendite allestito) e trasparenza delle vendite: e-marketing (prezzo-base, no. ditte, aggiudicazione, tempi)

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in prov. Vicenza

Elenco costi	Incaricato	Tipo di domanda di legge	
		Dichiarazione o revisione di legge	Richiesta di progetto di legge
Inserito e compilazione della domanda di legge	Servizi comuni o tecnico forestale	€ 20,00	€ 470
Costi amministrativi dei Servizi Forestali	Comune	€ 0,00	€ 0,00
Induzione del bene d'asta	Comune	€ 30,00	€ 30,00
Finalizzazione asta	Comune	€ 110,00	€ 110,00
Costi per la consegna del lotto alla ditta (compilazione verbale di consegna)	Direttore della operazione di assegnazione	€ 30,00	€ 30,00
Misurazione del lotto e deposito dell'abbandonamento	Direttore della operazione di assegnazione	€ 170,00	€ 370,00
Compilazione del prospetto d'asta	Quaderno tecnico delle operazioni di legge	€ 0,00	€ 30,00
Ricezione validi di pagamento del lotto		€ 10,00	€ 20,00
Compilazione del verbale di collaudo	Direttore della operazione di legge	€ 20,00	€ 20,00
Valore ad eventuali (costi di notorietà, spese per sopralluoghi, sopralluoghi, sopralluoghi, ecc)		€ 0,00	€ 100,00
TOTALE		€ 400,00	€ 1.910,00

Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

Il problema, in un settore fortemente regolato, è essenzialmente di governance

Government effectiveness is a general governance indicator providing a summary assessment of the quality of public administration in general, depending on its regulatory system, of its impartiality, and of the quality of the services it provides.

Note: The Worldwide Governance Indicators measure information from 30 existing data sources on views and experiences of citizens, businesspeople and experts in the public, private and NGO sectors. Government effectiveness captures perceptions of the quality of the public services, its degree of independence from political pressures, the quality of policy formulation and implementation, and the credibility of the government's commitment to such policies (scale 0 to 100, 100 = best).
Data source: World Bank - Worldwide Governance Indicators (2010, 2011).

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	---------------------	----------------

“Lo spread più preoccupante non è quello tra i titoli pubblici, ma tra l’efficienza delle istituzioni”

Il Paese è anche caratterizzato da: un sistema giudiziario e di attuazione legislativa molto lento e macchinoso, scarsa trasparenza, inefficienza e segnali crescenti di corruzione nella pubblica amministrazione, unitamente alla penetrazione della criminalità organizzata in settori critici dell’economia. (...) Essi minano la competitività, soffocano l’imprenditorialità ed impediscono all’Italia di premiare l’eccellenza ed attrarre i tanto necessari investimenti internazionali. La dotazione infrastrutturale, i servizi e la pubblica amministrazione stentano a stare al passo con le esigenze di una economia moderna basata sulla conoscenza, rivelando una tendenza alla reattività più che alla proattività.

“Position Paper” dei Servizi della Commissione sulla preparazione dell’Accordo di Partenariato e dei Programmi in ITALIA per il periodo 2014-2020

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------

La riforma delle istituzioni: un disegno strategico?

resilienza*

locali **regionali** **nazionali**

(*) la capacità di assorbire disturbi esterni e di adattarsi mantenendo identità e potere istituzionale

1. Quadro generale	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
--------------------	------------------	----------------------------	----------------

4. Una riflessioni conclusiva: fare squadra per una politica dell’offerta

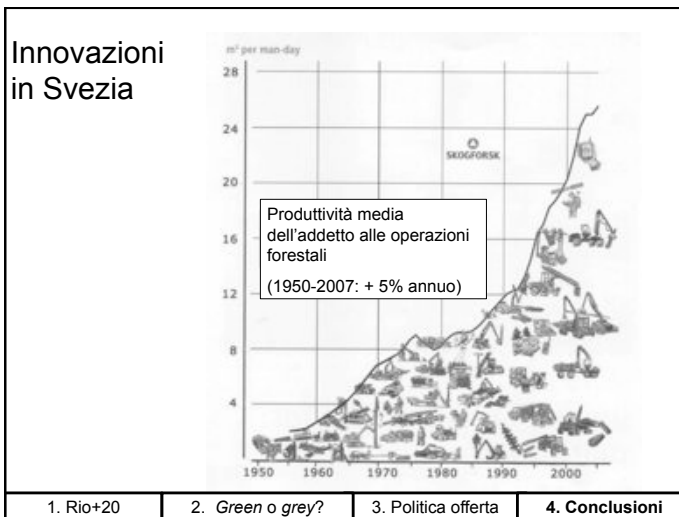
NEW

How to beat the Brazilians

Eighteen ways to deal with the competition

1. Optimising secondary forests
2. Good mobile phone access
3. Better information on wood prices
4. Improving market structure
5. Sustainable logging productivity
6. Consider cleaning – holding planting

1. Rio+20	2. Green o grey?	3. Politica offerta	4. Conclusioni
-----------	------------------	----------------------------	-----------------------



Possiamo trasformare la ricchezza e varietà di risorse naturali e umane da freno a fattore di sviluppo?

In Svezia

In Italia