

**LE ASSOCIAZIONI FONDIARIE,  
SUL TERRITORIO DELLA CITTÀ  
METROPOLITANA DI TORINO**  
Stato dell'arte e prospettive **24 FEBBRAIO 2021**

**ESPERIENZE ITALIANE ED EUROPEE  
DI GESTIONE ASSOCIATA DELLA  
PROPRIETÀ FORESTALE  
E AGRO-PASTORALE**

**Davide Pettenella e Giorgia Bottaro**

 UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA | **TESAF**

 **TESAF** Dipartimento Territorio  
e Sistemi Agro-Forestali  UNIVERSITÀ  
DELLA SVIZZERA  
ITALIANA

1

## **Struttura della comunicazione**

1. L'esperienza estera
2. La realtà italiana
3. Tra Stato e mercato: quale ruolo dell'associazionismo?

2

## Struttura della comunicazione

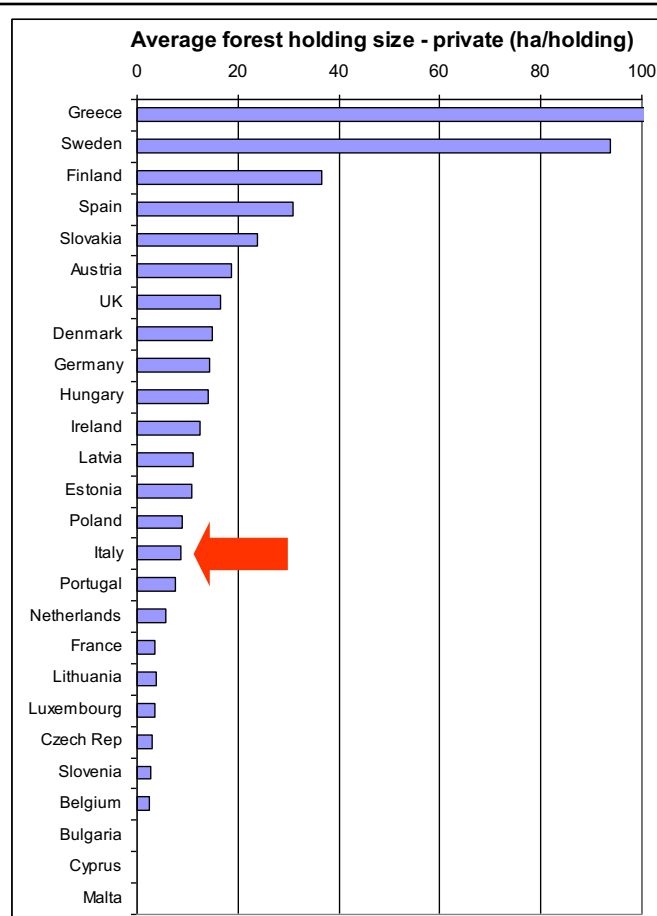
1. L'esperienza estera
2. La realtà italiana
3. Tra Stato e mercato: quale ruolo dell'associazionismo?

3

Vincoli strutturali in Italia?

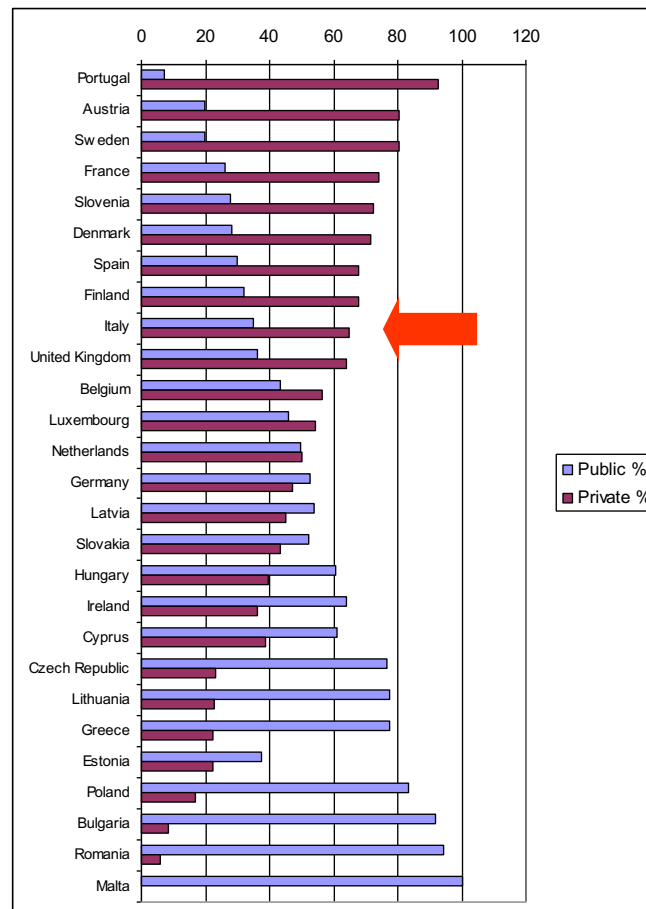
Ampiezza media delle proprietà forestali private per paese (ha/azienda)

(MCPFE 2003)



5

Proprietà forestale  
pubblico-privata per  
paese  
(FAO 2005)



6

## L'associazionismo forestale in Europa

- Parcellizzazione fondiaria
- "Allontanamento" dei proprietari dai loro fondi
- Venir meno dell'autoconsumo; mercato globalizzato
- Domande «nuove» di servizi d'interesse pubblico  
→ necessità di un supporto gestionale

= problemi comuni a tutti i proprietari for. non industriali

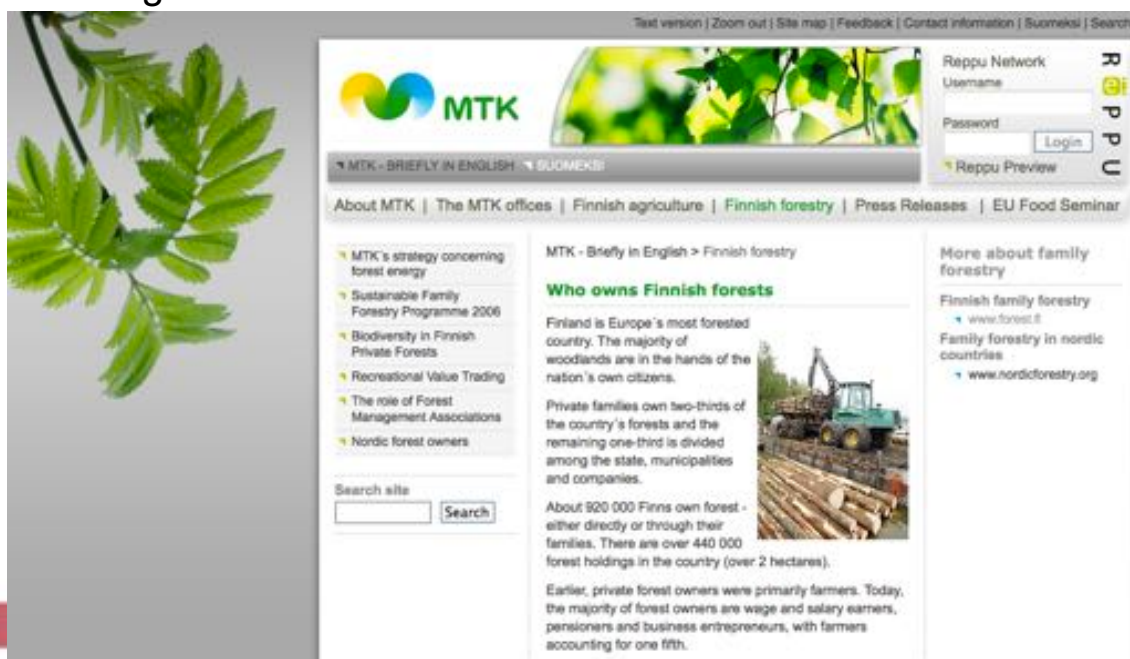
→ Dati i problemi strutturali dell'affitto (=identificazione capitale fruttante con produzione), l'associazionismo come risposta classica di *policy* → indicatore di evoluzione del settore

7

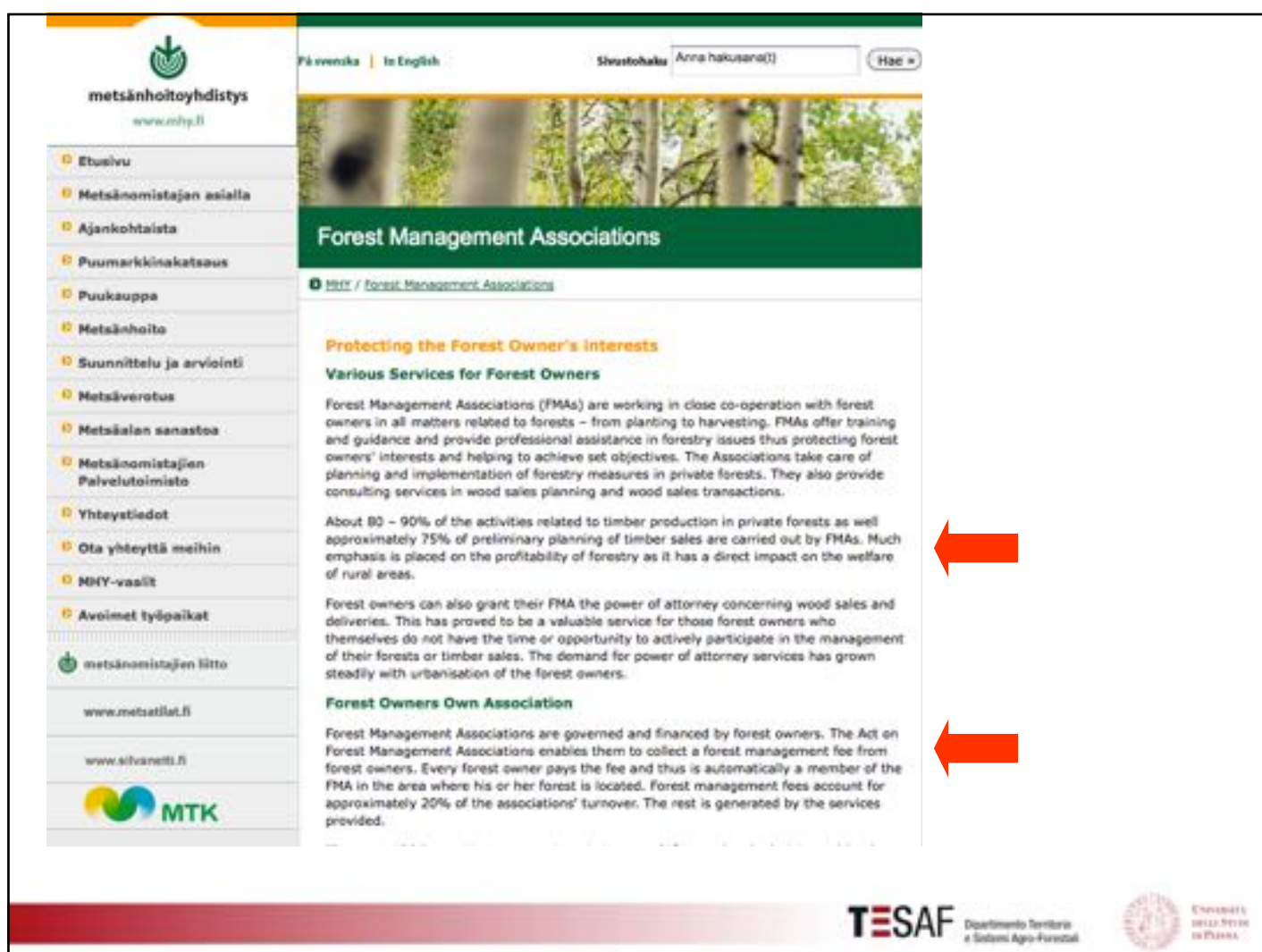
# Finlandia

Fino a pochi anni fa di fatto obbligo per i proprietari forestali ad essere associati

- Central Union of Agricultural Producers and Forest Owners (MTK): 156 000 membri
- 8 Forest Owners Unions regionali
- 113 Forest Management Associations



8



9

## Belgio

Tasse di successione molto elevate → stimolo alla intensificazione produttiva e mercato fondiario attivo

Les deux coopératives juridiquement indépendantes ont leurs moyens pour être plus efficaces. Les 330 membres-proprétaires groupent ensemble près de 30.000 Ha. L'objectif principal de ces deux coopératives est de mettre à la disposition de leurs membres les moyens de gérer leurs propriétés forestières le plus efficacement possible, quelle qu'en soit la taille.

Quels sont les moyens proposés aux coopérateurs ?

- 1 L'organisation de ventes groupées : Le catalogue des ventes est adressé à plus de 1250 marchands et sœurs, dont 20% de marchands étrangers. Depuis 1999 le catalogue figure sur INTERNET à l'adresse [socofof.be](http://socofof.be). La consultation du catalogue sur INTERNET est grandement facilitée grâce à un système de sélection très performant. Les critères de sélection permettent le choix de l'emplacement géographique du ou des lots, de la composition du lot ou des lots, du type de bois et de dimensions de ceux-ci. Ces catalogues comprennent les conditions générales de vente communes aux deux coopératives et les conditions particulières à chaque coopérateur-vendeur. Le montant annuel des ventes dépasse en général 170 millions de frs.
- 2 Le suivi des ventes : Le suivi administratif des ventes est assuré par la coopérative, qui surveille l'entrée des paiements et le respect des conditions du cahier des charges et des conditions particulières du coopérateur. Il en va de même pour la gestion des cautions de la bonne exécution des marchés. A la demande expresse d'un coopérateur, la coopérative intervient en cas de différend avec un acheteur ou son sous-traitant, tout organisme, toute administration, etc.
- 3 Les achats groupés : La coopérative, en groupant les achats de ses coopérateurs en plants, fournitures diverses ou petit matériel, obtient de ses fournisseurs des prix très intéressants et du fait de sa puissance d'achat, elle est certaine d'avoir les meilleures garanties de qualité.
- 4 Les conseils et les expertises, la constitution de dossiers d'octroi de primes, subvendes et autres...
- 5 La réalisation de plans de gestion qui sont actuellement obligatoires en Région Flamande. Et dans un sens très large, toutes les tâches relatives à la gestion et à l'administration des propriétés forestières. Mise à la disposition des coopérateurs ayant acquis les programmes informatiques de gestion forestière "INFOREST" et de cartographie de la S.R.F.B., d'un service d'aide et d'éclairage pour la mise en route de ce mode de gestion.
- 6 L'organisation de travaux forestiers : En cas de besoin et à la demande des coopérateurs, la coopérative assure les travaux de maréages et de plantations, les élagages de pénétration et en hauteur, la construction et l'entretien des fossés et chemins, etc.

<http://www.socofof-samkempen.be>

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



10

## Svezia

Integrazione verticale (*profit sharing* dalle attività di lavorazione industriale) come stimolo all'associazionismo

### Integrazione verticale: Södra

**51.000** proprietari-soci della cooperativa; **2,5 M ha**; **3.600** dipendenti

3 aree di business:

- **Södra Skog:** 19 centri di assistenza alle operazioni forestali (piantazione, taglio ed esbosco, commercializzazione, piani, certificazione, ...)
- **Södra Wood:** 1,9 M mc di segati prodotti di cui 1,3 oggetto di successive lavorazioni; 7 segherie (anche in N e LIT) e 7 impianti per pannelli e prodotti della 2<sup>a</sup> lavorazione
- **Södra Cell:** produzione di pasta e carta; 3 impianti

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



11

# Francia

**Stimolo all'associazionismo tramite un forte impegno all'assistenza tecnica**

**Les organismes de la forêt privée**

- Fransylva – Forestiers privés de France
- Le CNPF, l'IDF et les CRPF
- L'UCFF – Les coopératives forestières
- Le groupe de progrès de la forêt privée
- En région

12

# Francia

**LE SERVICE DE RECHERCHE ET DÉVELOPPEMENT (R&D) DU CNPF**

L'Institut pour le Développement Forestier (IDF) est le service de recherche et développement du CNPF.

Le programme de l'IDF, validé par son comité de direction, est organisé autour de 5 pôles thématiques : risques, sylvicultures, économie du bois et services, matériel végétal et génétique, biodiversité, et des activités transversales de valorisation.

Ses actions consistent principalement en des études et recherches, des actions de formation, et de diffusion (rédaction d'articles et de manuels techniques, interventions et présentations des travaux) valorisés avec les autres services : édition diffusion, communication, documentation, formation, expérimentation et coopérations internationales.

L'IDF est l'institut technique forestier qualifié au titre des instituts techniques agricoles. Cette qualification a été renouvelée en 2017.

13

# Svizzera


**Qui sommes-nous ?**  
 L'Economie forestière Suisse (EFS) est depuis 1921 l'association faitière des propriétaires suisses de forêts. Nos membres sont les associations forestières cantonales ou régionales, la plupart des cantons, ainsi que des propriétaires forestiers individuels. L'EFS défend les intérêts de ses membres auprès des instances politiques, des organisations, des institutions et des partis.


La mission de l'EFS est multiple :  
 - promotion de l'écoulement des produits forestiers,  
 - cours de formation centrés sur la pratique,  
 - conseil en économie d'entreprise,  
 - défense des intérêts légitimes des propriétaires forestiers,  
 - politique d'information active et transparente

**Concept**  
 Politique de l'association  
 Organigramme du bureau central

Présentation sur Economie forestière Suisse (5 MB, en powerpoint)

**Système de management de qualité**  
 Economie forestière Suisse est depuis 2002 certifiée ISO 9001 et le service Formation a reçu la certification eduQua.

  
 Certificat ISO 9001

  
 Certificat IQnet 9001

Les activités de l'EFS portent notamment sur les domaines suivants:

**Formation**  
 L'EFS offre au personnel forestier et aux propriétaires de forêts plus de 30 différents cours de formation initiale et de perfectionnement. Des méthodes de travail plus efficaces et plus sûres permettent de diminuer notablement le temps de travail et les accidents. Environ 2500 personnes par année suivent les cours de l'EFS.

**Economie d'entreprise**  
 Le conseil en économie d'entreprise fournit une base utile pour de nombreuses décisions dans l'entreprise forestière. Des entreprises fortes et bien gérées seront mieux armées pour surmonter les difficultés du contexte économique.

14

## Struttura della comunicazione

1. L'esperienza estera
2. La realtà italiana
3. Tra Stato e mercato: quale ruolo dell'associazionismo?

15

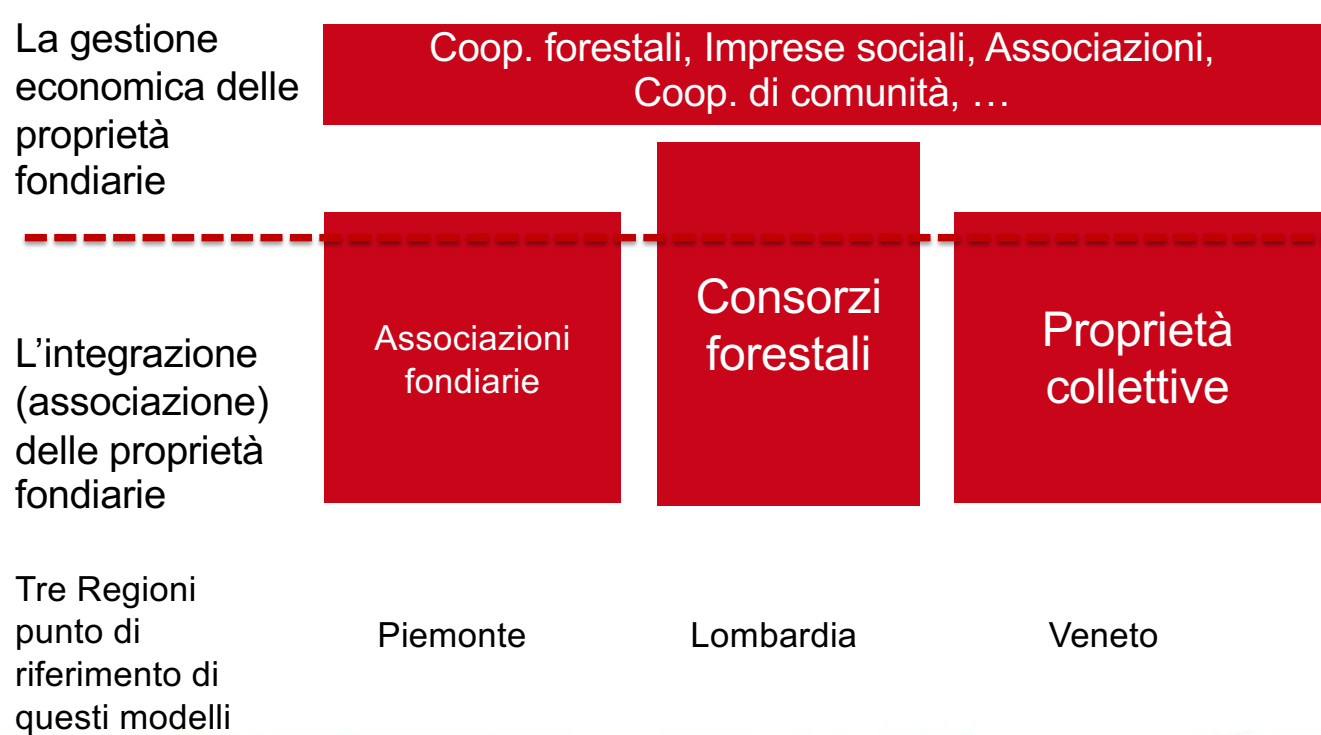
**Il problema:** come **sostituire** o **affiancare** il proprietario **assenteista** o **incapace/impossibilitato** a gestire?

**Gli strumenti:**

- **Ricomposizione-mobilità fondiaria:**  
associazionismo, Banche della terra, ...
- **Soluzioni contrattuali innovative**
  - Contratti di servizio-calore
  - Contratti pluriennali di vendita di lotti boschivi
  - Contratti di affidamento in gestione per finalità ambientali, di educazione ambientale, ricreativa
  - Contratti di vendita di piantagioni immature
  - ...

16

**Associazionismo:  
2 attività collegate**



17



## Associazioni fondiarie in Piemonte

- Dal 2012: **36 ASFO**; **3000 ha**, **12.000 00 particelle**
- Prevalentemente **indirizzo pastorale** (ma anche erbe officinali e aromatiche e, più di recente, vigneti, castagneti)
- **Fondi**: 2 bandi della RP, 3 bandi dei GAL, PSR (Misura 16), BIM, ONLUS, autofinanziamento (lotteria)
- **20 piani di gestione finanziati** (6 approvati o in via di approvazione). L'approvazione non comporta esenzioni o deroghe rispetto alla normativa ordinaria. Il piano consente però di non pagare i costi di compensazione di trasformazione da bosco a coltivo: (15.000 €/ha come costo di base + coefficienti correttivi; costo doppio in aree protette)
- Importanti **effetti di induzione** in Lombardia e FVG

18

## 24 Consorzi forestali in Lombardia

n°	Codice Fiscale	Denominazione	Provincia
1	00778440198	CONSORZIO FORESTALE PADANO SCRL - ORGANISMO DI SECONDO GRADO	CR
2	00817490147	CONSORZIO FORESTALE VAL CODERA	SO
3	01478640186	CONSORZIO AGRO-SILVO-PASTORALE REGANZO ONLUS	PV
4	01810800985	CONSORZIO FORESTALE ALTA VALLE CAMONICA	BS
5	01896350988	CONSORZIO FORESTALE VALLE DELL'ALLIONE	BS
6	90008010176	CONSORZIO FORESTALE PIZZO CAMINO	BS
7	02052060981	CONSORZIO FORESTALE BASSA VALLE CAMONICA	BS
8	02152480980	CONSORZIO FORESTALE PIZZO BADILE (C.F.P.B.)	
9	02340630983	CONSORZIO FORESTALE DUE PARCHI	
10	02503020162	CONSORZIO FORESTALE PRESOLANA	
11	02554850160	CONSORZIO FORESTALE ALTA VALLE BREMBANA	
12	02679800132	CONSORZIO FORESTALE LARIO INTELVESE	
13	02830530164	CONSORZIO FORESTALE ALTO SERIO	
14	02989330135	CONSORZIO FORESTALE LECCHESE	
15	03084020969	CONSORZIO FORESTALE DEL TICINO	
16	81001310143	CONSORZIO PER LA CONSERVAZIONE, IL GODIV CONSORZIALE (BOSCHI ISOLA)	
17	90001320143	CONSORZIO FORESTALE DI PRATA CAMPORTAC	
18	91022660137	CONSORZIO FORESTALE LARIO CERESIO	
19	92010440177	CONSORZIO FORESTALE DI NASEGO	
20	92010860143	CONSORZIO FORESTALE ALTA VALTELLINA	
21	95013520184	CONSORZIO FORESTALE ALTA VALLE STAFFORA	
22	96017980176	CONSORZIO FORESTALE TERRA FRA I DUE LAGH	
23	96043350188	CONSORZIO FORESTALE UNIONE AGRICOLTORI	
24	98096890177	CONSORZIO FORESTALE DEL SEBINO BRESCIANI	



Scheda Informativa

### Consorzi forestali: i servizi ambientali

Rivolto a: Enti e operatori

I consorzi forestali riconosciuti da Regione Lombardia gestiscono direttamente una porzione significativa del territorio boschivo lombardo. Su tali terreni i consorzi forestali devono svolgere opere di miglioramento e di presidio ambientale, di manutenzione e ripristino delle funzioni ecologiche, protettive e ricreative, a servizio della collettività: i "servizi ambientali" appunto.

Fra i punti salienti del nuovo aiuto, segnaliamo che:

- il contributo erogabile è pari al 100% delle spese ammissibili;
- sono finanziabili interventi di prevenzione e ripristino foreste di danneggiate da avversità biotiche e abiotiche, miglioramento del deflusso idrico, investimenti in infrastrutture per migliorare il valore ecologico delle foreste, interventi per ripristinare l'ecosistema forestale e la biodiversità, ripristino e manutenzione di sentieri naturali per la fruizione del paesaggio, ripristino e manutenzione habitat naturali per gli animali del settore forestale e viabilità antincendio;
- i lavori sono eseguibili in amministrazione diretta;
- è incentivata l'utilizzazione del legname di provenienza dai boschi consorziali per la realizzazione di opere di ingegneria e di interventi naturalistici (l'acquisto di legname extra-aziendale non è inserito fra le spese ammissibili).

19

## Proprietà collettive in Veneto

### La ricostituzione delle Regole nella Regione Veneto



Legge regionale 19 agosto 1996 n. 26 "Riordino delle Regole"

"La Regione Veneto riconosce le Regole come soggetti concorrenti alla tutela ambientale e allo sviluppo socio-economico del territorio montano, ne riordina la disciplina e ne favorisce la ricostituzione" (art. 1)

- **18** Regole di nuova ricostituzione
- **52** Regole presenti nel territorio
- Alcuni procedimenti in corso

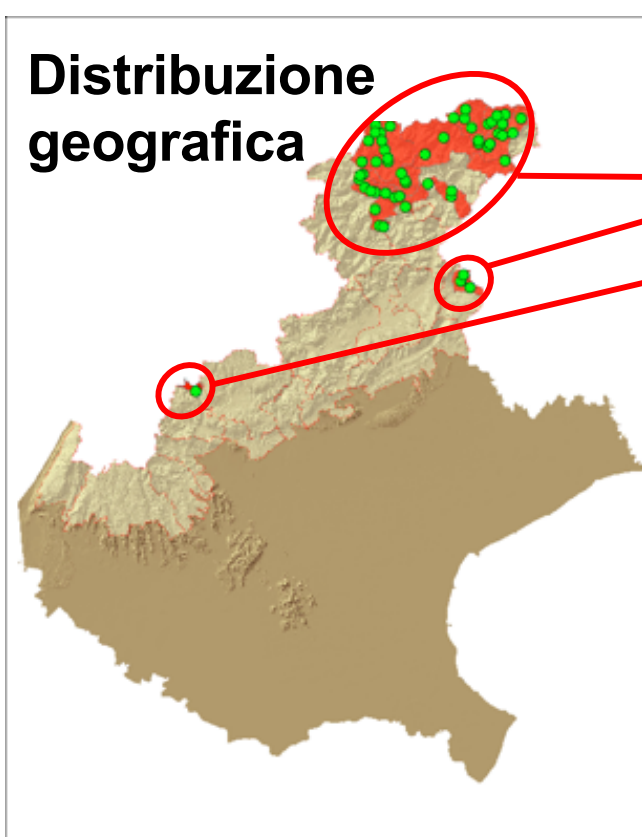
TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



20

## Le proprietà collettive in Veneto

### Distribuzione geografica



51 in Provincia di BL  
1 in Provincia di VI

I dati principali	
Superficie totale in proprietà (ha)	63.851
Superficie forestale in proprietà (ha)	31.402
Media numero fuochi-famiglia per unità	193
Il maggior numero di fuochi-famiglia per unità	880
Il minor numero di fuochi-famiglia per unità	20
Processi di restituzione osservati durante il rilievo	5

**= 7,6% superficie forestale in Veneto**

Fonte: ns elaborazioni – progetto NEWFOREX

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali



21

**VALLE DEI CAVALIERI**  
Cooperativa di Comunità nel Parco Nazionale dell'Appennino Tosco Emiliano

ATTIVITÀ FOOD ACCOGLIENZA VISTI DA FUDRI...

**Turismo di Comunità**  
La nuova azione comune fra i Borghi per un Turismo di Comunità...  
per saperne di più

**Valle dei Cavalieri | Cooperativa di Comunità**  
Una cooperativa, voluta dagli abitanti di un piccolo paese per mantenerlo vivo, è una comunità...  
per saperne di più...

ATTIVITA' FOOD ACCOGLIENZA

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali

<http://www.valledeicavalieri.it/>

[https://it.wikipedia.org/wiki/Valle\\_dei\\_Cavalieri](https://it.wikipedia.org/wiki/Valle_dei_Cavalieri)

24

cooperativa di comunità  
**i Briganti di Cerreto**  
servizi ambientali e turistici

CHIAMO SERVIZI OSPITALITÀ CERRETO ALPI ATTIVITÀ PROPOSTE CERRETO ALPI IL RIFUGIO MAPPA EVENTI CONTATTI

**NOTIZIE**  
5° CAMPIONATO MONDIALE DEL FUNGO - 7/8 OTTOBRE CERRETO LAGHI  
#INEVIDENZA

**SEGUICI**  
Facebook Google+

Turismo di Comunità  
Cerreto dell'Alpe vi aspetta nel cuore del Parco Nazionale dell'Appennino Tosco Emiliano...  
Prenota subito! Non perdere l'occasione!  
tel. 0522/997659 oppure info@brigantidicerreto.com

**CATEGORIE**  
Escursioni (18)

TESAF Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-Forestali

<http://www.ibrigantidicerreto.com/>

25

# Valli Unite Canavese soc. coop. <http://www.valliunite.org/>

The screenshot shows a website interface with two main columns: 'Attività' (Activities) and 'Prodotti' (Products). The 'Attività' column lists: Rigenerazione Verde Sportivo, Inerbimento Tecnico, Verde e Giardini, Ingegneria Naturalistica, Forestazione, Recupero Aree Estrattive, and Realizzazione Muri in Pietra. The 'Prodotti' column lists: Paleria in castagno and Legna da Ardere. A central banner features a photo of stacked wood with the text 'Soc. Coop. Agr. "Valli Unite del Canavese"'. Below the banner is a navigation bar with several small image thumbnails. At the bottom right, there are logos for 'TESAF Dipartimento Territoriale e Sistemi Agro-Forestali' and 'Università della Valle di Parma'.

26

This block contains a collage of information about mushrooms. At the top left are images of various mushroom types. Below them is a list of business types:

- Aziende: 62
- 15 agriturismi
- 12 Alberghi
- 8 B&B
- 9 Aziende agricole che fanno vendita diretta (formaggi, vino, insaccati, ...)
- 2 Aziende agricole didattiche
- 3 Musei/Collezioni private
- 30 Ristoranti
- 26 Negozi di prodotti tipici locali

To the left of the list is a map of the region with green markers indicating business locations. Below the map is a news snippet titled 'AUTUNNANDO DI VALLE IN ottobre a Bedonia (PR)'. To the right is a sign for 'Bottega del fungo' with contact information: 'tel. 0525/96898', 'info@bottegadelfungo.it', and 'www.bottegadelfungo.it'. The sign also lists opening hours: 'gennaio/aprile: giovedì e domenica chiuso; maggio/dicembre: giovedì e domenica mattina aperto' and 'funghi porcini freschi di stagione'.

27

## Struttura della comunicazione

1. L'esperienza estera
2. La realtà italiana
- 3. Tra Stato e mercato: quale ruolo dell'associazionismo?**

## Associazionismo forestale: «che 1000 fiori fioriscano» (Mao Zedong)

- Molte interessanti esperienze, oltre a quelle ricordate: Consorzi fondiari, Comunità forestali in Lombardia, Comunità del Bosco in Toscana, Condomini forestali in FVG, ...
- Necessità di **fare sintesi** (*lesson learnt*, compresi gli errori) e cogliere le sinergie
- ... a partire dalle forme associative a più alto livello

## L'incapacità di fare rete

Il mondo forestale italiano non ha una efficace capacità di rappresentanza della proprietà e delle imprese di gestione

- Proprietari agricoli: Federforeste-Coldiretti, Confagricoltura, CIA
- ANARF
- Mondo della cooperazione (Confcooperative, Lega)
- CONAIBO e Associazioni regionali ditte boschive
- FSC e PEFC
- AIEL (Ass. Produttori Biomasse) e FIPER
- AFP
- (Proprietà collettive e UC)
- ...

Troppo piccoli e troppo chiusi per fare massa critica

31

## Associazionismo europeo: l'assenza italiana

The screenshot shows the CEPF website. The 'Members' section lists the following countries: Austria, Belgium, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Ireland, Latvia, Lithuania, Luxembourg, the Netherlands, Norway, Portugal, Albania, Slovakia, Spain, Sweden, Switzerland, and the United Kingdom. Italy (IT) is not listed. A map of Europe highlights the member countries. The website also features a navigation menu, a 'NEWS' section with articles like 'International Year of Biodiversity launched' and 'The way forward for forestry after COP15', and an 'EVENTS' section with 'Forest for society' and 'Emerging Trade Measures in Timber Markets Workshop'.

Italiani:  
"silent stakeholders"

32

## Associazionismo europeo: l'assenza italiana

Italia: ANARF come membro (in rappresentanza di 6 Regioni)

The screenshot shows the EUSTAFOR website with a navigation menu on the left, a central 'Welcome to EUSTAFOR!' message, and a right-hand column with 'ANNOUNCEMENTS EVENTS'. A blue callout box highlights that Italy is represented by ANARF as a member for 6 regions.

<http://www.eustafor.eu>

33

## Lo Stato può fare molto

- **Dare continuità agli impegni.** Molti interventi contingenti: legati a bandi delle Misure PSR discontinui, ad interventi *spot* (D.M. 3329 del 22/04/2020), processi altalenanti di riforma delle CCMM, delle Agenzie di sviluppo agricolo, alle spinte di alcuni interessi (Consorzi finanziati a fini occupazionali, ai fini di gestione occasionale di fondi pubblici), ...

Pochi anni

Alcuni anni

Decenni

Tempi di riforma istituzioni

+

qualificazione e motivazione operatori

+

biologici

34

## Ruolo incongruo delle istituzioni pubbliche

Soggetti pubblici che non svolgono le sole funzioni di programmazione, formazione-informazione e controllo, ma anche attività di carattere economico non strategico, interferendo con i privati e la società civile.

Qualche esempio:

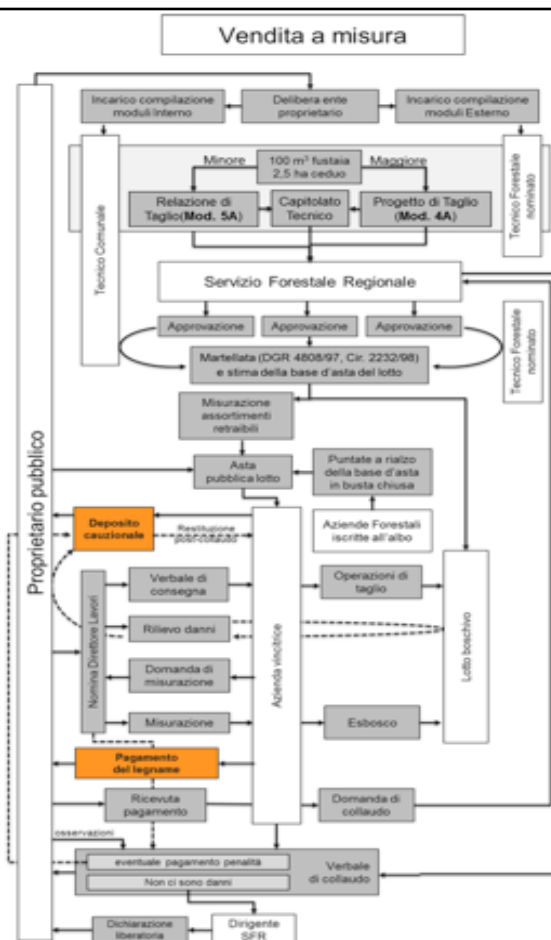
- 60-70.000 operai forestali
- Schemi di certificazione
- CUFAA - Arma dei Carabinieri

Principio di sussidiarietà orizzontale: «Stato, Regioni, Province, Città Metropolitane e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio della sussidiarietà» (art 118 Cost.)

## Superare i nodi posti dalla «burocrazia difensiva» (Colao)

*Iter e costi della vendita di un lotto pubblico in Veneto*

... con grandi capacità di rendere ulteriormente complessa la normativa! (normativa N2000, EUTR, ...)



Fonte: Rigon, Vidale, Pettenella (2012)





37



38

Un settore pubblico collaborativo nel supportare la capacità di fare impresa, meno impegnato sulla gestione diretta e più sulla semplificazione delle regole e il supporto tecnico e finanziario di nuove forme associative e contrattuali di affidamento a terzi della gestione

