

Convegno  
"Green public procurements e i prodotti  
certificati FSC"  
Venezia, 29 aprile 2004

## LE POLITICHE DI ACQUISTO BASATE SU CRITERI DI RESPONSABILITA' ETICA

**Davide Pettenella**  
Dipartimento Territorio e Sistemi Agro-forestali  
Università di Padova

## Organizzazione della relazione

1. Cosa sono le Politiche per gli Acquisti Responsabili (PAR)?
2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche
3. Perché le PAR relative al legname?
4. I campi di applicazione

Considerazioni conclusive

## 1. Cosa sono le Politiche Acquisti Responsabili?

"L'integrazione su base volontaria delle preoccupazioni sociali ed ecologiche nelle scelte relative all'acquisto di prodotti e servizi e nei rapporti commerciali con parti terze"

Soggetti:

gli enti pubblici → acquisti pubblici (*public procurement*)  
... ma evidentemente anche soggetti privati (non-profit e profit)

Campo specifico di intervento:

Gli acquisti "verdi" → *green public procurement*  
... ma più in generale gli acquisti di beni prodotti e commercializzati nel rispetto di criteri di tutela dei diritti dei lavoratori e della società

## La normativa di riferimento

A. Indicazioni strategiche:

- Piani di implementazione di Johannesburg
- VI Programma d'azione per l'Ambiente della CE
- Strategia d'azione ambientale per lo sviluppo sostenibile in Italia (30% degli acquisti della PA in base a criteri ecologici)
- Comunicazione CE sulla responsabilità sociale d'impresa

## B. Strumenti operativi

- Iniziativa APAT sul GPP
- Acquisti pubblici di beni riciclati (DM 203/2003).

Il DM dispone che gli enti pubblici siano obbligati all'acquisto dei soli beni ottenuti con materiale riciclato "di cui sia verificata la disponibilità e la congruità di prezzo" e registrati in un apposito elenco, denominato "Repertorio del riciclaggio", che "è tenuto e reso pubblico a cura dell'Osservatorio nazionale dei rifiuti".

- ca. 20 leggi regionali in materia

## 2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche

Categorie di strumenti (comando e controllo esclusi)

Strumenti
Strumenti di analisi e programmazione
Strumenti che intervengono sul sistema dei prezzi e le convenienze economiche
Politiche integrate relative a prodotti e servizi

## 2. Il ruolo della PAR nelle politiche pubbliche

Categorie di strumenti (comando e controllo esclusi)

Strumenti		Pubblica amministrazione	Società civile
Strumenti di analisi e programmazione	LCA	X	X
	Agenda 21, informazione sulle Buone pratiche	X	X
	Contabilità e reporting ambientale e sociale	X	X
	Definizione di standard, accordi volontari	X	X
Strumenti che intervengono sul sistema dei prezzi e le convenienze economiche	Incentivi, agevolazioni creditizie	X	
	Semplificazioni amministrative	X	
	Assicurazioni per i rischi ambientali	X	X
	Finanza etica		X
Politiche integrate relative a prodotti e servizi	Certificazioni		X
	Marchi, label		X
	<b>Politiche pubbliche di acquisto</b>	X	

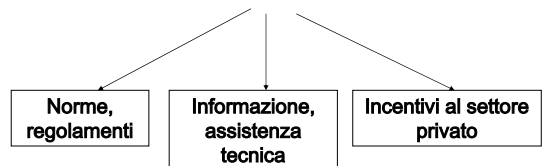
## Effetti diretti e indiretti delle PAR

Diretti

17% del PIL = domanda del settore pubblico

Indiretti:

Dal 20 a 40% degli investimenti dipendono da scelte del settore pubblico:



### 3. Perché le PAR relative al legname?

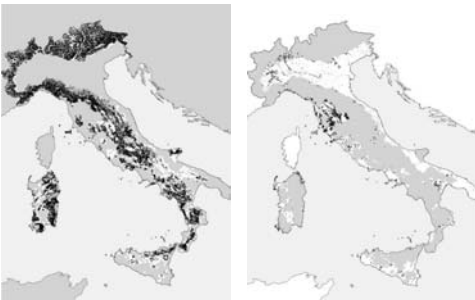
- A. Le motivazioni in positivo:
- Prodotto eco-compatibile
  - Prodotto con positivi impatti nelle economie povere
- B. Le motivazioni per un atteggiamento critico e responsabile:
- Deforestazione
  - Corruzione

#### A. Le motivazioni in positivo: - Legname = prodotto eco-compatibile

Prodotti in legno:

- da fonti rinnovabili; decentrate e distribuite: → prossime ai consumatori (alti costi di trasporto)
- lunga vita media (in diversi casi)
- il suo utilizzo non provoca in genere emissioni dannose per l'ambiente e/o la salute
- alte caratteristiche isolanti: → risparmi di energia
- flessibilità d'impiego
- i prodotti finali da smaltire e i rifiuti generati dal suo uso sono limitati o facilmente riciclabili
- il *packaging* non inquina ed è riciclabile

Legname = economie marginali PVS, ma anche aree interne italiane



#### B. Le motivazioni per un atteggiamento critico e responsabile

**Deforestazione: 14, 2 Milioni di ettari distrutti ogni anno (sec. FAO)**

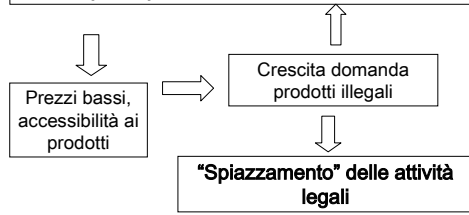
##### Commercio internazionale di legname illegale

Fenomeno in crescita (Paesi tropicali ma anche Est Europa)

- Un decimo del commercio internazionale è alimentato da tagli illegali per un valore di 150 Mld \$/anno (OECD Environmental Outlook, 2001)
- Almeno 50% dei prelievi nel bacino amazzonico, Africa centrale e sud-est asiatico è illegale (Royal Institute of International Affairs, 2002)
- Le responsabilità dell'Italia:
  - 6° importatore mondiale di legno
  - 2° importatore europeo di legno
  - 1° importatore di legno dai Balcani e sud Europa
  - 2° importatore europeo di legno tropicale

## Le conseguenze

- Depauperamento risorse naturali
- Diminuzione fonte di reddito (nel medio e lungo periodo) per i proprietari, gestori e lavoratori
- Venir meno di una fonte di entrate per le autorità locali (tassazione)
- Scarsa tutela salute e sicurezza lavoratori boschivi, basso profilo professionale



Deforestazione e pratiche illegali: non solo perdita di biodiversità, di culture indigene, di sink di Carbonio,...

... ma distruzione stessa delle basi materiali per una politica di sviluppo endogeno → creazione di una condizione di dipendenza strutturale delle società e delle economie

## 4. I campi di applicazione

Dalla *checklist* del manuale GPP della Provincia di Cremona (Progetto Life)

1. Erogazione servizi (3/31)
2. Acquisto beni di consumo (5/15)
3. Acquisto beni durevoli (6/8)
4. Gestione e manutenzione degli edifici (13/13)
5. Realizzazione opere pubbliche (3/3)

## 4. I campi di applicazione

Dalla *checklist* del manuale GPP della Provincia di Cremona (Progetto Life)

1. Erogazione servizi (3/31)	Smaltimento e raccolta rifiuti	*
	Discarica rifiuti ingombranti	*
	Affissione e pubblicità	**
2. Acquisto beni di consumo (5/15)	Cancelleria	***
	Materiali di consumo per elettronica	***
	Materiale edile	***
	Concimi	*
	Materiale manutenzione strade	*
3. Acquisto beni durevoli (6/8)	Mobili	***
	Arredi seggi elettorali	**
	Arredi uffici	***
	Arredi urbani	**
	Attrezzature e utensili	*
	Attrezzature ricreative	**
4. Gestione e manutenzione degli edifici (13/13)	Tutti i settori per gli aspetti connessi all'arredo e ai consumi energetici	**
5. Realizzazione opere pubbliche (3/3)	Tutti i settori per gli aspetti connessi al legno nella bioarchitettura-bioedilizia	**

## Alcuni esempi

- Prodotti cartari con carta riciclata (ECF, TCF, ...)
- arredo uffici con prodotti certificati FSC (Regione Toscana realizzazione Consiglio Regionale; Centro Ecologia Alpina Monte Bondone (TN); ARPA Piemonte = bando in corso di predisposizione per fornitura arredi)
- Impianti in legno per parchi-giochi e arredo urbano (no impregnazione CCA)
- CLEA: *Costruzione in Legno per Emergenze Abitative* (IVALSA – ARSIA Toscana)
- Barriere fono-assorbenti in legno
- Impianti in legno per Olimpiadi invernali a Torino
- Energia termica da impianti a biomasse legnose
- Pali per vigneti
- ...
- Pali ed altre infrastrutture ad uso navale e marittimo certificati?

## Considerazioni conclusive

3 fattori condizionano le PAR:

- È necessario un innalzamento delle conoscenze e capacità gestionali delle pubbliche amministrazioni

Carta riciclata

Prodotto proveniente da piantagioni

Prodotto naturale

Tropical-free product

- I vincoli di budget
- Mercati nascenti, da "accompagnare" nel loro sviluppo

Fondamentale il rapporto con la società civile, un rapporto di informazione e stimolo reciproco, di partenariato

Quando la Repubblica di Venezia stimolava le comunità cadorine a sviluppare una gestione forestale basata su moderati tagli a scelta era già sulla buona strada...



Le slides possono essere scaricate dal sito di D.Pettenella